



UNIVERSIDADE FEDERAL DO ESTADO DO RIO DE JANEIRO  
CENTRO DE CIÊNCIAS EXATAS E TECNOLOGIA

---

Relatórios Técnicos  
do Departamento de Informática Aplicada  
da UNIRIO  
Nº0004/2022

## **Orçamento 2021 da UNIRIO e do HUGG**

Morganna Carmem Diniz

Departamento de Informática Aplicada

---

UNIVERSIDADE FEDERAL DO ESTADO DO RIO DE JANEIRO  
Av. Pasteur, 458, Urca - CEP 22290-240  
RIO DE JANEIRO - BRASIL

## Orçamento 2021 da UNIRIO e do HUGG

Morganna Carmem Diniz

Departamento de Informática Aplicada - Universidade Federal do Estado do Rio de Janeiro (UNIRIO)

morganna@uniriotec.br

**Resumo.** Este trabalho analisa as despesas do orçamento da UNIRIO e do HUGG no ano de 2021. São usados dados da UNIRIO [10], DATAUNIRIO [15], Portal da Transparência [11] e Siga Brasil [16]. O objetivo é verificar se a forma como a UNIRIO trabalha com os dados orçamentários atende aos princípios da transparência e da *accountability* definidos na Lei de Acesso à Informação (LAI).

**Palavras-chave:** transparência, *accountability*, orçamento, LAI (Lei de Acesso à Informação), universidade pública.

# Sumário

<b>1</b>	<b>Introdução</b>	<b>1</b>
<b>2</b>	<b>Despesas</b>	<b>4</b>
2.1	Despesas Financeiras . . . . .	4
2.2	Despesas Primárias Obrigatórias . . . . .	5
2.3	Despesas Primárias Discricionárias . . . . .	6
<b>3</b>	<b>Análise das Despesas Discricionárias Pagas</b>	<b>7</b>
3.1	Diárias - Civil . . . . .	8
3.2	Auxílio Financeiro a Estudantes . . . . .	8
3.3	Auxílio Financeiro a Pesquisadores . . . . .	9
3.4	Material de Consumo . . . . .	9
3.5	Passagens e Despesas com Locomoção . . . . .	10
3.6	Serviços de Consultoria . . . . .	10
3.7	Outros Serviços de Terceiros - Pessoa Física . . . . .	11
3.8	Locação de Mão-de-Obra . . . . .	11
3.9	Outros Serviços de Terceiros - Pessoa Jurídica . . . . .	12
3.10	Serviços de Tecnologia da Informação e Comunicação . . . . .	15
3.11	Contribuições . . . . .	15
3.12	Obrigações Tributárias e Contributivas . . . . .	16
3.13	Outros Auxílios Financeiros a Pessoas Físicas . . . . .	16
3.14	Equipamentos e Material Permanente . . . . .	17
3.15	Despesas de Exercícios Anteriores . . . . .	17
3.16	Indenizações e Restituições . . . . .	17
<b>4</b>	<b>Conclusões</b>	<b>18</b>
<b>A</b>	<b>RP Pago</b>	<b>22</b>
<b>B</b>	<b>Glossário</b>	<b>25</b>
<b>C</b>	<b>Classificação de Despesas</b>	<b>27</b>
<b>D</b>	<b>LOA 2021</b>	<b>28</b>
<b>E</b>	<b>QDD 2021</b>	<b>30</b>

<b>F</b>	<b>Prestação de Contas 2021</b>	<b>32</b>
<b>G</b>	<b>Como coletar dados no site Siga Brasil</b>	<b>35</b>

# 1 Introdução

Em 2011, o Brasil passou a integrar a Parceria de Governo Aberto ou OGP (*Open Government Partnership*) [6] assumindo assim o compromisso de seguir quatro princípios:

1. **Transparência** - aumentar a disponibilidade de informações sobre as atividades governamentais;
2. **Participação Cidadã** - criar e usar canais para permitir a participação pública na elaboração, monitoramento e avaliação governamentais;
3. **Accountability** - informar sobre responsabilização, prestação de contas, controle e fiscalização do dinheiro público;
4. **Tecnologia e Inovação** - ampliar o acesso do cidadão às novas tecnologias facilitando o acompanhamento das contas públicas.

Para atender aos compromissos assumidos com a OGP [2], o Brasil aprovou em novembro de 2011 a Lei 12.527, conhecida como Lei de Acesso à Informação (LAI), que define:

Art. 8º É dever dos órgãos e entidades públicas promover, independentemente de requerimentos, a divulgação em local de fácil acesso, no âmbito de suas competências, de informações de interesse coletivo ou geral por eles produzidas ou custodiadas.

Assim, “a LAI também representa a observância, por parte do Estado brasileiro, das decisões da Corte Interamericana de Direitos Humanos que ratificaram o direito de acesso à informação pública” [20].

Como as universidades públicas federais são órgãos públicos integrantes da administração direta, elas estão subordinadas à LAI. Isto significa que precisam apresentar de forma clara e objetiva informações relacionadas à gestão de recursos, planejamento e execução dos orçamentos, desempenho dos cursos de graduação e pós-graduação, atividades, desempenho dos servidores públicos, etc.

Este relatório tem por objetivo analisar o orçamento 2021 da UNIRIO e do HUGG em relação aos princípios da transparência e da *accountability* definidos na LAI. Assim, espera-se responder com este trabalho:

1. Quais dados orçamentários estão disponíveis no site da UNIRIO?
2. As informações fornecidas pela UNIRIO são completas e corretas?
3. É possível identificar onde, quando e como as despesas foram executadas?

Entretanto, para entender um orçamento, é preciso primeiro entender o que é uma despesa orçamentária.

“Despesa pública que depende de autorização legislativa para sua realização, por meio da LOA ou de Créditos Adicionais. É o conjunto de dispêndios realizados pelos entes públicos, tais como despesas de pessoal, custeio, manutenção e ampliação dos serviços públicos prestados à sociedade.” [5]

As despesas orçamentárias são classificadas em dois grandes grupos [4]:

- **Despesas financeiras** - São gastos que criam um direito ou extinguem uma obrigação. No orçamento da UNIRIO, o pagamento da previdência dos servidores da universidade é uma despesa financeira.
- **Despesas primárias (ou não financeiras)** - São gastos que possibilitam a oferta de serviços públicos. Esse tipo de despesa pode ser de natureza **obrigatória** ou **discricionária**. Pagamento de salários é um exemplo de despesa primária obrigatória, enquanto o pagamento de viagem e diárias é um exemplo de despesa primária discricionária.

A Figura 1 apresenta a classificação das despesas da UNIRIO e do HUGG em 2021 que aparece no site Siga Brasil [16] do Senado Federal. Note que as despesas discricionárias são divididas, nesta figura, em três grupos: despesa primária discricionária (a receita vem da União), despesa discricionária decorrente de emenda de bancada e despesa discricionária decorrente de emendas parlamentares. O valor total das despesas discricionárias é R\$ 100.590.531,19 (a Figura 1 apresenta os valores arredondados, sem o uso de centavos).

Esfera orçamentária, Despesa financeira, obrigatória discricionária e impacto fiscal	
Resultado EOF DESP	Pago
	<b>591.226.886</b>
DESP. PRIM. OBRIGATÓRIA	425.077.429
DESP. FINANCEIRA	65.559.722
DESP. PRIM. DISCRICIONÁRIA	55.244.805
DESPESA DISCRICIONARIA DECORRENTE DE EMENDA DE BANCADA	29.835.762
DESP. PRIM. DISC. (EMENDAS INDIVIDUAIS)	15.509.169

Figura 1: Despesas da UNIRIO e do HUGG em 2021

O Portal da Transparência classifica as despesas da UNIRIO e do HUGG de acordo com o órgão orçamentário como mostra a Figura 2. Observe que cerca de 1,7% das despesas da UNIRIO e do HUGG vêm do orçamento de outros órgãos.

DISTRIBUIÇÃO DOS PAGAMENTOS REALIZADOS PELO ÓRGÃO		
Total de pagamentos efetuados pelo órgão. Pode incluir pagamentos referentes ao seu próprio orçamento (despesa prevista) ou referentes a orçamentos de outros órgãos.		
TIPO DE PAGAMENTO	VALOR	PERCENTUAL RELATIVO AO TODO
Pagamentos referentes ao orçamento próprio (despesas previstas)	R\$ 581.316.432,86	98.32%
Pagamentos referentes ao orçamento de terceiros	<b>R\$ 9.912.540,12</b>	1.68%
<b>Total de pagamentos realizados</b>	<b>R\$ 591.228.972,98</b>	<b>100,00%</b>

Figura 2: Despesas da UNIRIO e do HUGG em 2021

Ao comparar os orçamentos nos dois sites, é possível notar que existe uma pequena diferença (R\$ 2.087,17) entre os valores dos orçamentos mostrados nas Figuras 1 e 2. A CGU foi consultado em 02/08/22 sobre o problema, mas a resposta não chegou a tempo de ser incluída no fechamento deste relatório.

Outra informação interessante sobre o orçamento é mostrada na Figura 3 [16]: a maior parte do dinheiro usado pela UNIRIO e pelo HUGG em 2021 teve o Ministério da Educação como órgão superior das unidades orçamentárias. Por exemplo, uma concessão de diárias e passagens pela CAPES, para que um pesquisador da UNIRIO participe de algum congresso, tem a CAPES como Unidade Orçamentária, a UNIRIO como Unidade Gestora e o Ministério da Educação como órgão Superior da Unidade Orçamentária.

<b>Órgão Superior (UO) DESP</b>	<b>Pago</b>
	<b>591.226.886</b>
MINISTÉRIO DA EDUCAÇÃO	590.386.884
MINISTÉRIO DA CIÊNCIA, TECNOLOGIA E INOVAÇÕES	837.206
MINISTÉRIO DO TURISMO	2.000
MINISTÉRIO DA SAÚDE	796

Figura 3: Origem dos recursos

Os dados usados neste relatório foram extraídos de quatro fontes:

- O Portal da Transparência [11];
- O site Siga Brasil [16];
- O site DATAUNIRIO [15];
- Execução orçamentária (Anexo F).

O primeiro site apresenta, na consulta às suas páginas Web, um único orçamento (UNIRIO + HUGG) sob o código da UNIRIO (Órgão 26269). O segundo site permite fazer consultas ao orçamento usando diferentes formas como, por exemplo, unidade gestora, unidade orçamentária, órgão administrativo, etc. O terceiro site, projeto de pesquisa do Prof. Steven Dutt-Ross (DMQ/CCET/UNIRIO), disponibiliza os dados orçamentários por unidade orçamentária (código 26269 para a UNIRIO e código 26391 para o HUGG). Os dados do DATAUNIRIO foram extraídos do Siga Brasil com um programa de *web scraping* (raspagem de dados Web). A quarta fonte de pesquisa, a planilha de execução orçamentária, apresenta os gastos do ano de 2021 da UNIRIO e do HUGG informados pela Diretoria Financeira (a planilha será discutida no CONSUNI).

Para melhor compreensão deste trabalho, é importante esclarecer:

- O termo “Orçamento” é usado com as despesas mostradas nos três sites listados acima;
- O termo “Prestação de Contas” é usado com as despesas apresentadas na planilha de execução orçamentária;
- Não há preocupação com rigor contábil, os objetivos são entender as despesas do orçamento e da prestação de contas e produzir um relatório que seja compreensível para os interessados no assunto.

Assim, com o objetivo de analisar as despesas orçamentárias da UNIRIO e do HUGG, foram definidas quatro etapas:

1. Classificar os dados orçamentais da UNIRIO e do HUGG em despesas fiscais, obrigatórias e discricionárias - os dados usados são do DATAUNIRIO [15];
2. Classificar as despesas discricionárias identificadas na etapa anterior em elementos e subelementos de despesa;
3. Classificar as despesas da prestação de contas da UNIRIO em elementos e subelementos de despesa - os dados são da planilha de execução orçamentária (Anexo F);
4. Comparar e analisar as despesas discricionárias encontradas nos dois itens acima.

Este trabalho tem a seguinte organização: na Seções 2, são discutidas as despesas financeiras, as despesas primárias obrigatórias e as despesas primárias discricionárias; na Seção 3, são detalhadas as despesas discricionárias da UNIRIO comparando as informações dos sites e as informações da planilha de execução orçamentária; e, por último, a Seção 4 apresenta as conclusões deste trabalho. São anexos adicionados ao final deste relatório: detalhamento de RP pago em 2021 (Anexo A); glossário dos termos usados (Anexo B); classificação das despesas (Anexo C); LOA 2021 (Anexo D); QDD 2021 (Anexo E); prestação de contas 2021 (Anexo F); e um tutorial de como obter os dados orçamentários no site Siga Brasil (Anexo G).

## 2 Despesas

A descrição da “Ação Orçamentária” no orçamento deve “expressar, de forma sucinta, o que é feito e para que é feito no âmbito da ação, seu escopo, suas delimitações e o seu objetivo” [9]. Por isso, este campo do orçamento foi usado, neste trabalho, para identificar se uma despesa é financeira, obrigatória ou discricionária.

Outra questão importante, na análise das despesas, é a identificação de quem recebeu a dotação orçamentária (Unidade Orçamentária) e a identificação do responsável pelo uso do dinheiro (Unidade Gestora).

A seguir, nesta seção, são apresentadas as despesas da UNIRIO e do HUGG: a Seção 2.1 discute as despesas financeiras; a Seção 2.2 discute as despesas obrigatórias; e a Seção 2.3 discute as despesas discricionárias.

### 2.1 Despesas Financeiras

A Ação Orçamentária 09HB informa a despesa com a previdência dos servidores públicos federais. Tabela 1 mostra as despesas financeiras da UNIRIO e do HUGG no ano de 2021. Portanto, a despesa total foi de R\$ 65.559.721,80. Não há Restos a Pagar (RP) pago nesta rubrica.

Unidade	Pago	RP Pago
UNIRIO	R\$ 48.639.241,22	R\$ 0,00
HUGG	R\$ 16.920.480,58	R\$ 0,00
<b>Total</b>	<b>R\$ 65.559.721,80</b>	<b>R\$ 0,00</b>

Tabela 1: Despesas Financeiras da UNIRIO e do HUGG



## 2.2 Despesas Primárias Obrigatórias

As despesas obrigatórias são gastos que a UNIRIO e o HUGG não podem deixar de fazer. No exercício de 2021, a universidade gastou R\$ 321.125.148,94 (Tabela 2) e o hospital gastou R\$ 103.951.483,88 (Tabela 3) nesta rubrica. No total, foram gastos R\$ 425.076.632,82 em despesas obrigatórias. Em relação aos Restos a Pagar (RP), foi registrado o pagamento total de R\$ 30.023.501,57, sendo R\$ 22.458.865,18 da UNIRIO e R\$ 7.564.636,39 do HUGG.

<b>Ação</b>	<b>Descrição</b>	<b>Pago</b>	<b>RP Pago</b>
0181	Aposentadorias e pensões civis da União	R\$ 101.558.547,72	R\$ 8.462.232,00
212B	Benefícios obrigatórios aos servidores civis, empregados, militares e seus dependentes	R\$ 8.109.282,34	R\$ 692.060,54
0536	Benefícios e pensões indenizatórias decorrentes de legislação especial e/ou decisões judiciais	R\$ 12.100,00	R\$ 1.045,00
2004	Assistência médica e odontológica aos servidores civis, empregados, militares e seus dependentes	R\$ 1.385.339,14	R\$ 108.238,05
20TP	Ativos civis da União	R\$ 210.059.879,74	R\$ 13.195.289,59
<b>Total</b>		<b>R\$ 321.125.148,94</b>	<b>R\$ 22.458.865,18</b>

Tabela 2: Despesas Obrigatórias da UNIRIO (UG = 26269)

<b>Ação</b>	<b>Descrição</b>	<b>Pago</b>	<b>RP Pago</b>
0181	Aposentadorias e pensões civis da União	R\$ 15.945.777,78	R\$ 1.254.933,14
212B	Benefícios obrigatórios aos servidores civis, empregados, militares e seus dependentes	R\$ 5.427.119,48	R\$ 533.097,42
2004	Assistência médica e odontológica aos servidores civis, empregados, militares e seus dependentes	R\$ 591.036,50	R\$ 52.766,60
20TP	Ativos civis da União	R\$ 81.987.550,12	R\$ 5.723.839,23
<b>Total</b>		<b>R\$ 103.951.483,88</b>	<b>R\$ 7.564.636,39</b>

Tabela 3: Despesas Obrigatórias do HUGG (UG = 26391)

Dentro das despesas obrigatórias, a UNIRIO teve um gasto de R\$ 6.487.032,99 em precatórios (Tabela 4). Neste caso, a UNIRIO não é a Unidade Gestora: quem presta conta desse dinheiro público é o tribunal que recebeu o pagamento.

<b>Ação</b>	<b>Descrição</b>	<b>UG Despesa</b>	<b>Pago</b>
0005	Sentenças judiciais transitadas em julgado (precatórios)	Tribunal Regional Federal da 2A. REG.-PR. RPV (UG 090048)	R\$ 6.487.032,99

Tabela 4: Despesas Obrigatórias - pagamento de precatórios

## 2.3 Despesas Primárias Discricionárias

A UNIRIO e o HUGG podem pagar suas despesas com os seus próprios orçamentos ou com orçamentos de terceiros. Por exemplo, quando a universidade ou o hospital faz um projeto e ganha recursos, esses recursos vêm do orçamento de um outro órgão como, por exemplo, o Ministério da Ciência e Tecnologia ou o Ministério da Saúde.

A Tabela 5 mostra que a UNIRIO gastou, em 2021, R\$ 90.677.991,07 em despesas discricionárias e R\$ 11.193.867,80 em RP com o próprio orçamento. O HUGG não teve despesas discricionárias no seu orçamento, como mostra a Tabela 6, mas teve despesas de R\$ 154.375,15 com RP. Entretanto, é possível ver, no orçamento da UNIRIO, dois pagamentos do HUGG como Unidade Gestora:

- Contribuição para o PIS/PASEP - Pagamento de R\$ 821.720,94 e RP pago de R\$ 0,00.
- Ressarcimento de mensalidades - Pagamento de R\$ 127.006,30 e RP pago de R\$ 17.766,53

Ação	Descrição	Pago	RP Pago
00PW	Contribuições a entidades nacionais sem exigência de programação específica	R\$ 50.578,00	R\$ 5.100,00
20GK	Fomento às ações de graduação, pós-graduação, ensino, pesquisa e extensão	R\$ 50.162.130,55	R\$ 5.750.000,00
20RK	Funcionamento de instituições federais de ensino superior	R\$ 15.936.906,00	R\$ 4.931.414,27
4002	Assistência ao estudante de ensino superior	R\$ 6.888.101,87	R\$ 310.929,49
4572	Capacitação de servidores públicos federais em processo de qualificação e requalificação	R\$ 212.707,58	R\$ 32.458,93
8282	Reestruturação e modernização das instituições federais de ensino superior	R\$ 17.427.567,07	R\$ 163.965,11
<b>Total</b>		<b>R\$ 90.677.991,07</b>	<b>R\$ 11.193.867,80</b>

Tabela 5: Despesas Discricionárias da UNIRIO (UG = 154034)

Ação	Descrição	Pago	RP Pago
20RX	Reestruturação e Modernização de Instituições Hospitalares Federais	R\$ 0,00	R\$ 50.647,90
4086	Funcionamento e Gestão de Instituições Hospitalares Federais	R\$ 0,00	R\$ 103.727,25
<b>Total</b>		<b>R\$ 0,00</b>	<b>R\$ 154.375,15</b>

Tabela 6: Despesas Discricionárias do HUGG (UG = 154035)

As despesas feitas com orçamentos de terceiros são despesas discricionárias onde a UNIRIO ou o HUGG é a Unidade Gestora e um outro órgão é a Unidade Orçamentária. As Tabelas 7 e 8 mostram essas despesas para UNIRIO e HUGG em 2021. Duas observações podem ser feitas: a) os valores do FNDCT, da FCRB e do FNS apareceram na Tabela 3, respectivamente, como Ministério da Ciência, Tecnologias e Inovação, Ministério do Turismo e Ministério da Saúde; b) o total pago é R\$ 9.912.540,12 e o total de RP pago é R\$ 19.134.403,94.

<b>Unidade Orçamentária</b>	<b>Pago</b>	<b>RP Pago</b>
24901 - Fundo Nac. de Des. Científico e Tecnológico (FNDCT)	R\$ 837.206,11	R\$ 0,00
26101 - Ministério da Educação - Administração Direta	R\$ 0,00	R\$ 628.310,99
26236 - Universidade Federal Fluminense (UFF)	R\$ 11.415,88	R\$ 0,00
26249 - Universidade Federal Rural do Rio de Janeiro (UFRRJ)	R\$ 1.977,56	R\$ 0,00
26262 - Universidade Federal de São Paulo (UNIFESP)	R\$ 180,00	R\$ 0,00
26291 - CAPES	R\$ 74.502,74	R\$ 150.425,27
26298 - FNDE	R\$ 0,00	R\$ 275.477,40
36901 - Fundo Nacional de Saúde (FNS)	R\$ 0,00	R\$ 500.000,00
54101 - Ministério do Turismo	R\$ 0,00	R\$ 714.102,58
54202 - Fundação Casa de Rui Barbosa (FCRB)	R\$ 2.000,00	R\$ 0,00
55101 - Ministério da Cidadania	R\$ 0,00	R\$ 15.973.739,08
<b>Total</b>	<b>R\$ 927.282,29</b>	<b>R\$ 18.242.055,24</b>

Tabela 7: Despesas da UNIRIO em Orçamentos de Terceiros

<b>Unidade Orçamentária</b>	<b>Pago</b>	<b>RP Pago</b>
26101 - Ministério da Educação - Administração Direta	R\$ 8.984.461,96	R\$ 568.898,26
36901 - Fundo Nacional de Saúde (FNS)	R\$ 795,87	R\$ 323.450,36
<b>Total</b>	<b>R\$ 8.985.257,83</b>	<b>R\$ 892.348,62</b>

Tabela 8: Despesas do HUGG em Orçamentos de Terceiros

### 3 Análise das Despesas Discricionárias Pagas

A Tabela 9 resume as despesas pagas pela UNIRIO e pelo HUGG com o orçamento de 2021.

<b>Tipo</b>	<b>UNIRIO</b>	<b>HUGG</b>	<b>Total</b>
Desp. Financeiras	R\$ 48.639.241,22	R\$ 16.920.480,58	R\$ 65.559.721,80
Desp. Obrigatórias	R\$ 321.125.148,94	R\$ 103.951.483,88	R\$ 425.076.632,82
Desp. Discricionárias	R\$ 91.605.273,36	R\$ 8.985.257,83	R\$ 100.590.531,19
<b>Total</b>	<b>R\$ 461.369.663,52</b>	<b>R\$ 129.857.222,29</b>	<b>R\$ 591.226.885,81</b>

Tabela 9: Resumo das despesas da UNIRIO e do HUGG em 2021

Na primeira parte deste trabalho, foi usado o código da “Ação Orçamentária” para classificar as despesas. Por exemplo, a Ação Orçamentária com código 20RK corresponde a “Funcionamento de instituições federais de ensino superior”. Esta informação apenas permite identificar o tipo de despesa. O valor gasto, dentro da ação 20RK, pode ser passagens aéreas, diárias, material de consumo, etc. Por isso, para melhor entender as despesas discricionárias, esta seção usa os campos “Elemento de despesa” e “Subelemento de despesa”. O primeiro campo indica qual o objeto de gasto, enquanto o segundo campo fornece mais informações sobre o gasto.

Infelizmente, a planilha de execução orçamentária (Anexo F) não apresenta a classificação por elemento de despesa (Anexo C). Para permitir comparar as informações do orçamento

com as informações da prestação de contas, foi usada a classificação que aparece no QDD 2021 (Anexo E) para os itens correspondentes.

Observe que o QDD (Quadro de Detalhamento da Despesa) corresponde ao planejamento dos gastos da Universidade no início de 2021, enquanto a prestação de contas corresponde ao que a universidade diz ter realmente gastado até o final de 2021. Portanto, este relatório compara os gastos informados pela universidade aos órgãos de controle (sites Portal da Transparência [11] e Siga Brasil [16]) com os gastos informados pela universidade ao Conselho Universitário (CONSUNI).

A seguir, as seções apresentam o detalhamento das despesas discricionárias por elemento de despesa comparando os valores do orçamento (UNIRIO e terceiros) e da prestação de contas. Não há despesas discricionárias no orçamento do HUGG.

Como comentado na Seção 1, esta seção usa o termo “orçamento” para se referir aos dados coletados nos sites DATAUNIRIO [15], Portal da Transparência [11] e Siga Brasil [16], e o termo “prestação de contas” para se referir à planilha de execução orçamentária.

### 3.1 Diárias - Civil

Com o subelemento “Diárias no exterior”, existe a despesa de R\$ 5.242,42 no orçamento da UNIRIO e a despesa de R\$ 6.099,37 no orçamento da CAPES. Portanto, o total de despesas com diárias no orçamento é de R\$ 11.341,97. A Figura 4 mostra essa despesa no Portal da Transparência [12].

INÍCIO DO AFASTAMENTO	FIM DO AFASTAMENTO	DESTINOS	VALOR TOTAL	VIAGEM URGENTE
18/12/2021	20/12/2021	Paris/França	R\$ 5.242,42	Sim
14/12/2021	17/12/2021	Paris/França	R\$ 6.099,37	Sim

Figura 4: Despesas de diárias em 2021

Não há pagamento de diárias na prestação de contas da UNIRIO.

A Tabela 10 resume as despesas do elemento “Diárias - Civil”.

Origem	Valor
Orçamento da UNIRIO	R\$ 5.242,42
Orçamento de Terceiros	R\$ 6.099,37
Prestação de contas	R\$ 0,00

Tabela 10: Despesas de Diárias

### 3.2 Auxílio Financeiro a Estudantes

O orçamento informa a despesa de R\$ 12.035.831,61 no auxílio aos estudantes usando apenas o subelemento “Bolsas de estudo no país”.

A prestação de contas da UNIRIO apresenta o valor total de R\$ 12.191.668,00 com a seguinte divisão:

- Bolsas de desenvolvimento acadêmico - R\$ 4.854.800,00;
- Recursos especiais - PNAES - R\$ 6.903.082,00;
- Bolsas emergenciais para o ensino remoto: tutoria com doutorado - R\$ 12.000,00;
- Auxílio emergencial por 6 meses - R\$ 320.400,00;
- PROMISAES - R\$ 101.386,00.

A Tabela 11 resume as despesas do elemento “Auxílio Financeiro a Estudantes”.

<b>Origem</b>	<b>Valor</b>
Orçamento da UNIRIO	R\$ 12.035.831,61
Orçamento de Terceiros	R\$ 0,00
Prestação de contas	R\$ 12.191.668,00

Tabela 11: Despesas do auxílio aos estudantes

### 3.3 Auxílio Financeiro a Pesquisadores

O orçamento informa o valor de R\$ 115.315,00 com o subelemento “Auxílio a pesquisadores”.

A prestação de contas apresenta o valor de R\$ 78.150,00 dividido em dois editais:

- Editais de fomento a pesquisador - R\$ 40.200,00;
- Editais de fomento INOVA UNIRIO - R\$ 37.950,00.

A Tabela 12 resume as despesas do elemento “Auxílio Financeiro a Pesquisadores”.

<b>Origem</b>	<b>Valor</b>
Orçamento da UNIRIO	R\$ 115.315,00
Orçamento de Terceiros	R\$ 0,00
Prestação de contas	R\$ 78.150,00

Tabela 12: Despesas do auxílio aos pesquisadores

### 3.4 Material de Consumo

O orçamento tem despesa de R\$ 73.918,84 distribuída entre os seguintes subelementos:

- Combustíveis e lubrificantes automotivos - R\$ 24.208,64;
- Gás e outros materiais engarrafados - R\$ 2.525,00;
- Material de expediente - R\$ 10.895,00;
- Material de TIC - Material de consumo - R\$ 1.860,15;
- Material p/ manut.de bens imoveis/instalações - R\$ 5.306,21;
- Material elétrico e eletrônico - R\$ 22.891,74;

- Material p/ manutenção de veículos - R\$ 6.232,10;

A prestação de contas fornece o valor de R\$ 137.354,92 dividido em:

- TI - Material de consumo suprimentos de informática - R\$ 5.855,11;
- Material para manutenção predial - R\$ 6.956,21;
- Combustíveis e Lubrificantes - R\$ 36.276,87;
- Ressuprimento de almoxarifado e materiais de consumo diversos - R\$ 76.236,03;
- Aquisição de EPIs - R\$ 12.030,70.

A Tabela 13 resume as despesas do elemento “Material de Consumo”.

<b>Origem</b>	<b>Valor</b>
Orçamento da UNIRIO	R\$ 73.918,84
Orçamento de Terceiros	R\$ 0,00
Prestação de contas	R\$ 137.354,92

Tabela 13: Despesas de material de consumo

### 3.5 Passagens e Despesas com Locomoção

A prestação de contas informa o gasto de R\$ 2.500,00 em passagens. Entretanto, não há despesa com passagens no orçamento de 2021. Há uma despesa em “Passagens e despesas com locomoção” com o valor de R\$ 2.500,00 que foi executada, mas não foi paga (não é despesa de 2021). Essa despesa deve entrar somente no orçamento de 2022 como RP.

A Tabela 14 resume as despesas do elemento “Passagens e Despesas com Locomoção”.

<b>Origem</b>	<b>Valor</b>
Orçamento da UNIRIO	R\$ 0,00
Orçamento de Terceiros	R\$ 0,00
Prestação de contas	R\$ 2.500,00

Tabela 14: Despesas de passagens

### 3.6 Serviços de Consultoria

No orçamento, essa despesa é de R\$ 42.290,00 e é definida com o subelemento “Consultoria em tecnologia da informação e comunicação”.

Não há este tipo de despesa na prestação de contas.

A Tabela 15 resume as despesas do elemento “Serviços de Consultoria”.

<b>Origem</b>	<b>Valor</b>
Orçamento da UNIRIO	R\$ 42.290,00
Orçamento de Terceiros	R\$ 0,00
Prestação de contas	R\$ 0,00

Tabela 15: Despesas de consultoria

### 3.7 Outros Serviços de Terceiros - Pessoa Física

O orçamento apresenta a despesa de R\$ 30.460,57 com o subelemento “Gratificação por encargo de curso e concurso - GECC”.

Em orçamentos de Terceiros, há despesas da UNIRIO com “Gratificação por encargo de concurso e curso - GECC”:

- UFF - R\$ 11.415,88;
- UNIFESP - R\$ 180,00;
- Fundação Casa Rui Barbosa - R\$ 2.000,00.

No orçamento da CAPES, há também a despesa da UNIRIO de R\$ 688,00 no subelemento “Serviços técnicos profissionais”.

Embora essa despesa tenha sido prevista no QDD 2021 da UNIRIO (Anexo E), a prestação de contas informa que não houve gastos com esse elemento de despesa.

A Tabela 16 resume as despesas do elemento “Outros Serviços de Terceiros - Pessoa Física”.

<b>Origem</b>	<b>Valor</b>
Orçamento da UNIRIO	R\$ 30.460,57
Orçamento de Terceiros	R\$ 14.283,88
Prestação de contas	R\$ 0,00

Tabela 16: Despesas de serviços de terceiros - Pessoa Física

### 3.8 Locação de Mão-de-Obra

O valor dessa despesa no orçamento é de R\$ 18.764.440,52 e está dividido nos seguintes subelementos:

- Limpeza e conservação - R\$ 4.344.051,66;
- Vigilância ostensiva - R\$ 6.984.185,27;
- Apoio administrativo, técnico e operacional - R\$ 7.436.203,59;

Na prestação de contas, este elemento tem despesas no valor total de R\$ 25.452.415,82 que compreende:

- Contrato de limpeza e higienização - R\$ 6.609.866,98;

- Contrato de guarda e vigilância - R\$ 9.223.825,84;
- Pessoal apoio - motoristas, continuos, recepcionistas e outros - R\$ 9.618.723,00.

A Tabela 17 resume as despesas do elemento “Locação de Mão-de-Obra”.

<b>Origem</b>	<b>Valor</b>
Orçamento da UNIRIO	R\$ 18.764.440,52
Orçamento de Terceiros	R\$ 0,00
Prestação de contas	R\$ 25.452.415,82

Tabela 17: Despesas de locação de mão-de-obra

### 3.9 Outros Serviços de Terceiros - Pessoa Juridica

No orçamento, este elemento tem valor de R\$ 51.750.843,96 e é composto pelos seguintes subelementos:

- Serviços de apoio ao ensino - R\$ 45.344.930,55;
- Assinaturas de periódicos e anuidades - R\$ 75.166,75;
- Condomínios - R\$ 413.765,85;
- Serviços técnicos profissionais - R\$ 9.500,00;
- Manutenção e conserv. de bens imóveis - R\$ 2.951.572,33;
- Manut. e conserv. de máquinas e equipamentos - R\$ 256.617,10;
- Serviços de energia elétrica - R\$ 1.243.472,87;
- Serviços de água e esgoto - R\$ 572.870,70;
- Serviços de comunicação em geral - R\$ 2.020,27;
- Serviços de telecomunicações - R\$ 621.119,08;
- Serviços gráficos e editoriais - R\$ 3.000,00;
- Serviços judiciários - R\$ 2.500,00;
- Seguros em geral - R\$ 9.059,93;
- Limpeza e conservação - R\$ 38.779,98;
- Serv. de apoio admin., técnico e operacional - R\$ 149.993,65
- Serviço de seleção e treinamento - R\$ 12.850,00;
- Manut. e conserv. de máquinas e equipamentos - R\$ 27.949,90
- Manutenção e conserv. de veiculos - R\$ 15.675,00



É importante observar que o subelemento “Serviços de apoio ao ensino” do orçamento, com valor de R\$ 45.344.930,55, corresponde às Emendas Parlamentares pagas em 2021. Todas essas emendas foram destinadas, na sua concepção, a projetos específicos (tinham "destino certo"). A responsabilidade da UNIRIO consistiu em fazer convênios com as ONGs para a execução dos projetos. Abaixo, são fornecidas mais informações sobre essas emendas [14].

- Autor: Altineu Côrtes. Valor: R\$ 1.000.000,00. ONG: Instituto Carioca de Atividades. Objetivo: Colaboração administrativa e financeira para a execução do projeto MOBILIZADORIO.
- Autor: Daniel Silveira. Valor: R\$ 1.000.000,00. ONG: Instituto FAIR PLAY. Objetivo: Colaboração administrativa e financeira para a execução do projeto VENCEDORES: DEMOCRATIZAÇÃO E INCLUSÃO.
- Autor: Gelson Azevedo. Valor: R\$ 2.000.000,00. ONG: Instituto Brasil Social. Objetivo: Colaboração administrativa e financeira para a execução do projeto de educação, meio ambiente e proteção aos animais, em apoio aos municípios da baixada fluminense na capacitação e desenvolvimento de ações e medidas de defesa dos direitos dos animais.
- Autor: Hugo Leal. Valor: R\$ 139.400,00. ONG: Solares - Ação Social e Cidadania. Objetivo: Colaboração administrativa e financeira para a execução do projeto painel das boas práticas e diálogo em defesa dos direitos dos animais.
- Autor: Ricardo da Karol. Valor: R\$ 499.999,98. ONG: Instituto FAIR PLAY. Objetivo: Colaboração administrativa e financeira para a execução do projeto polo de inclusão e acesso à informação digital.
- Autor: Romário. Valor: R\$ 4.999.999,98. ONG: Solares. Objetivo: Colaboração administrativa e financeira para a execução do projeto PAINEL DINÂMICO VOLUNTÁRIO DA ACESSIBILIDADE em municípios do RJ.
- Autor: Sóstenes Cavalcante. Valor: R\$ 5.869.769,00. ONG: CON-TATO. Objetivo: Colaboração administrativa e financeira para execução do projeto ELLOS qualificação social profissional no estado do Rio de Janeiro.
- Autor: Bancada do Rio de Janeiro. Valor: R\$ 29.835.761,59. Este valor foi dividido em quatro projetos.
  1. Valor: R\$ 10.059.554,00. ONG: CON-TATO. Objetivo: Colaboração administrativa e financeira para a execução do projeto MULTI-FOCO NO RJ.
  2. Valor: R\$ 2.000.000,00. ONG: Solares. Objetivo: Colaboração administrativa e financeira para a execução do projeto OBSERVATÓRIO DOS IMPACTOS DA COVID-19 EM COMUNIDADES DO RJ.
  3. Valor: R\$ 5.299.999,99. ONG: Instituto FAIR PLAY. Objetivo: Colaboração administrativa e financeira para a execução do projeto RECRIAR.
  4. Valor: R\$ 12.476.207,60. ONG: Instituto Carioca de Atividades. Objetivo: Colaboração administrativa e financeira para a execução do projeto TRANSFORMAÇÃO.

No orçamento da CAPES, há a despesas de R\$ 67.715,00 da UNIRIO em ‘Outros serviços de terceiros - Pessoa Jurídica’ com os seguintes subelementos:

- “Assinatura de periódicos e anuidade” - R\$ 30.381,00

- “Manutenção e conservação de máquinas e equipamentos” - R\$ 3.965,00
- “Serviço de seleção e treinamento” - R\$ 20.375,00
- “Serviços gráficos e editoriais” - R\$ 9.794,00
- “Serviços técnicos profissionais” - R\$ 3.200,00

No orçamento do FNS, há uma despesa da UNIRIO no valor de R\$ 795,87 com o subelemento “Multas indedutíveis”.

A prestação de contas da UNIRIO informa o valor de R\$ 11.135.795,41 para despesas de serviços prestados por Pessoa Jurídica. Abaixo a divisão deste elemento no relatório de gestão.

- Internet patrocinada: Serviço Móvel Pessoal (SMP) - R\$ 154.261,74;
- Serviços de confecção de material gráfico - R\$ 1.500,00;
- Serviços de editoração - R\$ 3.000,00;
- Taxas de inscrição e serviços - R\$ 16.520,00;
- Coleta resíduos sólidos - R\$ 60.588,98;
- Manutenção predial - R\$ 4.226.044,00;
- Manutenção de elevadores - R\$ 363.348,84;
- Correio - R\$ 10.046,20;
- Telefonia - R\$ 741.696,07;
- Energia Elétrica - R\$ 2.199.878,02;
- Água e Esgoto - R\$ 760.184,59;
- TI - Serviços - R\$ 255.206,96;
- TI - Certificação digital - R\$ 3.000,00;
- Assinaturas - R\$ 15.980,00;
- Condomínio: Presidente Vargas e Rio Branco - R\$ 375.596,26;
- Serviços de engenharia, reformas, adaptações e serviços diversos - R\$ 1.953.577,72;
- Seguros - Alunos - R\$ 6.098,50;
- Seguros - Veículos - R\$ 5.787,53.

A Tabela 18 resume as despesas do elemento “Outros Serviços de Terceiros - Pessoa Jurídica”.

<b>Origem</b>	<b>Valor</b>
Orçamento da UNIRIO	R\$ 51.750.843,96
Orçamento de Terceiros	R\$ 68.510,87
Prestação de contas	R\$ 11.152.315,41

Tabela 18: Despesas de serviços de terceiros - Pessoa Jurídica

### 3.10 Serviços de Tecnologia da Informação e Comunicação

O orçamento apresenta este elemento de despesa com valor total de R\$ 651.543,03 e com os seguintes subelementos:

- Suporte de infraestrutura de TIC - R\$ 381.146,30;
- Outsourcing de impressão - R\$ 70.782,95;
- Emissão de certificados digitais - R\$ 1.599,40;
- Suporte de infraestrutura de TIC - R\$ 93.971,11;
- Telefonia fixa e movel - pacote de comunicação de dados - R\$ 104.043,27.

A prestação de contas mostra o valor de R\$ 742.705,79 para este elemento com os seguintes itens:

- Telebras - R\$ 109.222,96;
- TI - Suporte técnico, operacional e gerencial SIE - R\$ 550.650,71;
- Locação de Máquinas copiadoras - R\$ 82.832,12;

A Tabela 19 resume as despesas do elemento “Serviços de Tecnologia da Informação e Comunicação”.

<b>Origem</b>	<b>Valor</b>
Orçamento da UNIRIO	R\$ 651.543,03
Orçamento de Terceiros	R\$ 0,00
Prestação de contas	R\$ 742.705,79

Tabela 19: Despesas de serviços de TIC

### 3.11 Contribuições

No orçamento, este elemento tem apenas o subelemento “Entidades representativas de classe” com despesa total de R\$ 50.578,00.

Na prestação de contas, só existem contribuições a entidades nacionais no valor de R\$ 52.571,76.

A Tabela 20 resume as despesas do elemento “Contribuições”.

<b>Origem</b>	<b>Valor</b>
Orçamento da UNIRIO	R\$ 50.578,00
Orçamento de Terceiros	R\$ 0,00
Prestação de contas	R\$ 52.571,76

Tabela 20: Despesas de contribuições

### 3.12 Obrigações Tributárias e Contributivas

No orçamento, o valor total das despesas deste elemento é R\$ 4.182.392,72 com os seguintes subelementos:

- Taxas - R\$ 833.990,75;
- Contribuição p/ custeio de iluminação pública - R\$ 34.439,24;
- Multas indedutíveis - R\$ 1.172,97;
- Contribuição p/ o PIS/PASEP (UNIRIO) - R\$ 2.484.976,70;
- Contribuição p/ o PIS/PASEP (HUGG) - R\$ 821.720,94;
- Contrib. previdenciárias-serviços de terceiros - R\$ 6.092,12.

No orçamento do Ministério da Educação, há a despesa da UNIRIO de R\$ 1.594.224,00 com subelemento “Contrib. previdenciárias - serviços de terceiros”.

Na prestação de contas, é apresentado o valor de R\$ 4.908.828,82 para este elemento que está dividido em:

- Obrigações Tributárias e Contributivas - R\$ 3.060,60;
- PASEP - R\$ 4.905.768,22.

A Tabela 21 resume as despesas do elemento “Obrigações Tributárias e Contributivas”.

<b>Origem</b>	<b>Valor</b>
Orçamento da UNIRIO	R\$ 4.182.392,72
Orçamento de Terceiros	R\$ 1.594.224,00
Prestação de contas	R\$ 4.908.828,82

Tabela 21: Despesas tributárias e contributivas

### 3.13 Outros Auxílios Financeiros a Pessoas Físicas

No orçamento do Ministério da Educação, há uma despesa da UNIRIO no valor de R\$ 7.390.237,00 dividida nos seguintes subelementos:

- “Residência médica” - R\$ 6.506.629,00;
- “Residência multiprofissional em saúde” - R\$ 883.608,00.

A Tabela 22 resume as despesas do elemento “Outros Auxílios Financeiros a Pessoas Físicas”.

<b>Origem</b>	<b>Valor</b>
Orçamento da UNIRIO	R\$ 0,00
Orçamento de Terceiros	R\$ 7.390.237,00
Prestação de contas	R\$ 0,00

Tabela 22: Auxílios financeiros a pessoas físicas

### 3.14 Equipamentos e Material Permanente

Para este elemento, só há despesa da UNIRIO no orçamento da CAPES com subelemento “Apar.equip.utens.med.,odont,labor.hospit.” e valor de R\$ 837.206,00.

A Tabela 23 resume as despesas do elemento “Equipamentos e Material Permanente”.

<b>Origem</b>	<b>Valor</b>
Orçamento da UNIRIO	R\$ 0,00
Orçamento de Terceiros	R\$ 837.206,00
Prestação de contas	R\$ 0,00

Tabela 23: Despesas com equipamentos e material permanente

### 3.15 Despesas de Exercícios Anteriores

Este tipo de despesa corresponde a despesas de anos anteriores pagas com o dinheiro do orçamento 2021. Não são RP pago.

No orçamento, esse elemento tem o valor total de R\$ 2.762.256,02 dividido em três subelementos:

- Locação de mão-de-obra - R\$ 2.392.264,81;
- Outros serviços de terceiros - PJ - R\$ 365.737,96;
- Obrigações tributárias e contributivas - R\$ 4.253,25.

O orçamento da UFRRJ apresenta uma despesa da UNIRIO no valor de R\$ 1.977,56 com subelemento “Outros serviços de terceiros - Pessoa Física”.

A prestação de contas não apresenta despesas de exercícios anteriores.

A Tabela 24 resume as despesas do elemento “Despesas de Exercícios Anteriores”.

<b>Origem</b>	<b>Valor</b>
Orçamento da UNIRIO	R\$ 2.762.256,02
Orçamento de Terceiros	R\$ 1.977,56
Prestação de contas	R\$ 0,00

Tabela 24: Despesas de exercícios anteriores

### 3.16 Indenizações e Restituições

No orçamento, o valor de R\$ 212.878,38 deste elemento é composto por três subelementos:

- Ressarcimento de prestação de serviços - R\$ 13.020,80;
- Ressarcimento de mensalidades (UNIRIO) - R\$ 72.851,28;
- Ressarcimento de mensalidades (HUGG) - R\$ 127.006,30.

Na prestação de contas, existe apenas o valor de R\$ 242.171,70 em ressarcimento (não há divisões nesta despesa).

A Tabela 25 resume as despesas do elemento “Indenizações e Restituições”.

<b>Origem</b>	<b>Valor</b>
Orçamento da UNIRIO	R\$ 212.878,38
Orçamento de Terceiros	R\$ 0,00
Prestação de contas	R\$ 242.171,70

Tabela 25: Despesas de indenizações e restituições

## 4 Conclusões

A Tabela 26 resume as despesas discricionárias do orçamento (UNIRIO + Terceiros) e as despesas discricionárias da planilha de execução orçamentaria. Como as Emendas Parlamentares, com valor de R\$ 45.344.930,55, foram usadas apenas em convênios com ONGs, elas foram retiradas do elemento “Outros Serviços de Terceiros - Pessoa Jurídica” que passou a ter valor de R\$ 6.474.424,28. Não é difícil notar que as despesas apresentadas na planilha de execução orçamentária diferem das despesas informadas pela própria UNIRIO aos órgãos de fiscalização.

Outro problema é a falta de informações sobre “Restos a Pagar pago”. Estes valores correspondem a despesas pagas com orçamentos de anos anteriores. Por exemplo, a prestação de contas 2021 (Anexo F) só apresenta despesas do orçamento de 2021 que foram pagas em 2021. Pagamentos pendentes e pagos em outros anos nunca são levados ao conhecimento do CONSUNI. Segundo [19], “Os resultados indicam que, além do crescente endividamento, a fraca regulação sobretudo dos restos a pagar não processados está reduzindo seriamente a credibilidade e a transparência do orçamento em todos os níveis de governo”.

O orçamento de 2021 possui “Restos a Pagar pago” no valor de R\$ 30.482.646,89 com a seguinte distribuição (o detalhamento dos valores pode ser visto no Anexo A):

- UNIRIO - R\$ 11.193.867,80;
- HUGG - R\$ 154.375,15;
- Ministério da Educação - R\$ 1.197.209,25;
- CAPES - R\$ 150.425,27;
- FNS - R\$ 823.450,36;
- FNDE - R\$ 275.477,40;
- Ministério do Turismo - R\$ 714.102,58;
- Ministério da Cidadania - R\$ 15.973.739,08.

Elemento	Descrição	Orçamento	Prestação de Contas
14	Diárias - civil	R\$ 11.341,79	R\$ 0,00
18	Auxílio financeiro a estudantes	R\$ 12.035.831,61	R\$ 12.191.668,00
20	Auxílio financeiro a pesquisadores	R\$ 115.315,00	R\$ 78.150,00
30	Material de consumo	R\$ 73.918,84	R\$ 137.354,92
33	Passagens e Despesas com Locomoção	R\$ 0,00	R\$ 2.500,00
35	Serviços de Consultoria	R\$ 42.290,00	R\$ 0,00
36	Outros Serviços de Terceiros - Pessoa Física	R\$ 44.744,45	R\$ 0,00
37	Locação de Mão-de-obra	R\$ 18.764.440,52	R\$ 25.452.415,82
39	Outros Serviços de Terceiros - Pessoa Jurídica	R\$ 6.474.424,28	R\$ 11.152.315,41
40	Serviços de Tecnologia da Informação e Comunicação - Pessoa Jurídica	R\$ 651.543,03	R\$ 742.705,79
41	Contribuições	R\$ 50.578,00	R\$ 52.571,76
47	Obrigações Tributárias e Contributivas	R\$ 5.776.616,72	R\$ 4.908.828,82
48	Outros Auxílios Financeiros a Pessoas Físicas	R\$ 7.390.237,00	R\$ 0,00
52	Equipamentos e Material Permanente	R\$ 837.206,00	R\$ 0,00
92	Despesas de exercícios anteriores	R\$ 2.764.233,58	R\$ 0,00
93	Indenizações e restituições	R\$ 212.878,38	R\$ 242.171,70
<b>Total</b>		<b>R\$ 55.245.599,20</b>	<b>R\$ 54.960.682,22</b>

Tabela 26: Orçamento × Prestação de Contas

Da análise feita no orçamento 2021 da UNIRIO e do HUGG, constatou-se que:

- As informações fornecidas pela UNIRIO sobre o orçamento são incompletas e diferem das informações fornecidas pelos órgãos de controle;
- Não é possível identificar como os recursos são distribuídos nos cinco centros de ensino da universidade. Por exemplo, o gasto com a manutenção predial englobou quais unidades? O material elétrico/eletrônico foi para quais setores?

Entretanto, existem duas boas iniciativas da UNIRIO que podem, no futuro, incrementar a transparência do orçamento:

- A página da PROAD [17] fornece os gastos mensais da UNIRIO como água, energia elétrica, gás, etc - basta incluir a data do pagamento das contas para ser possível identificar o orçamento responsável pelo pagamento da despesa;
- Portal de Dados abertos [1] - dados orçamentários podem ser incluídos na base de dados para facilitar a consulta e o acompanhamento.

Infelizmente a UNIRIO tem um longo caminho a percorrer antes de ter um orçamento que atenda aos princípios da transparência e da *accountability*. As informações do orçamento disponibilizadas para o meio acadêmico, pela própria universidade, são incorretas e incompletas.

Além disso, não existe nenhum mecanismo de verificação e acompanhamento das despesas e nenhum procedimento que permita visualizar o uso do dinheiro público nos diferentes setores da universidade. A decisão de como, quando e onde gastar é exclusiva do Reitor, sem a participação da comunidade acadêmica.

Para melhorar a transparência orçamentária, a UNIRIO deve:

- Investir na transparência ativa - aumentar a quantidade de informações disponibilizadas sobre o orçamento no site da UNIRIO.
- Emitir relatório trimestral com as despesas feitas no período - os relatórios trimestrais servirão de base para o relatório final de prestação de contas e para o acompanhamento das despesas pela comunidade universitária.
- Incluir RP pago na prestação de contas.
- Outorgar aos cinco centros de ensino parte da gestão do orçamento - o valor a ser outorgado levaria em conta o tamanho do corpo docente, discente e administrativo de cada centro.
- Definir que a prestação de contas do ano anterior e o planejamento das despesas do ano corrente ocorram sempre no primeiro trimestre de cada ano - A reunião do CONSUNI para discutir a prestação de contas 2021 e o planejamento 2022 está marcada para 16/08/22. Entretanto, nada garante que a reunião acontecerá, pois já ocorreram dois cancelamentos.
- Criar uma comissão orçamentária, com representantes de cada centro de ensino, para acompanhar, verificar e analisar os gastos da universidade.

## Referências

- [1] Dados abertos. <http://dados.unirio.br/>. Acessado em 26/06/22.
- [2] Declaração de governo aberto. setembro 2011. <http://www.governoaberto.cgu.gov.br/central-de-conteudo/documentos/arquivos/declaracao-governo-aberto.pdf>. Acessado em 25/06/22.
- [3] Dicionário de dados - orçamento da despesa. <https://www.portaldatransparencia.gov.br/pagina-interna/603417-dicionario-de-dados-orcamento-da-despesa>. Acessado em 13/06/22.
- [4] Enap - introdução ao orçamento público. <https://repositorio.enap.gov.br/bitstream/1/3168/1/Modulo%20%20-%20Receita%20e%20Despesa%20Publicas.pdf>. Acessado em 13/06/22.
- [5] Glossário de termos orçamentários. <https://www25.senado.leg.br/web/congresso/legislacao-e-publicacoes/glossario-orcamentario>. Acessado em 13/06/22.
- [6] Governo aberto - a ogp - como funciona. <https://www.gov.br/cgu/pt-br/governo-aberto/a-ogp/como-funciona>. Acessado em 25/06/22.
- [7] Introdução ao orçamento público - módulo 2 - receita e despesa públicas. [https://www1.siop.planejamento.gov.br/mto/doku.php/mto2021:cap4#classificacao\\_qualitativa](https://www1.siop.planejamento.gov.br/mto/doku.php/mto2021:cap4#classificacao_qualitativa). Acessado em 14/06/22.



- [8] Manual técnico de orçamento - mto 2021. <https://www1.siop.planejamento.gov.br/mto/lib/exe/fetch.php/mto2021:mto2021-versao4.pdf>. Acessado em 13/06/22.
- [9] Manual técnico do orçamento - classificação das despesas. <https://www1.siop.planejamento.gov.br/mto/doku.php/mto2021:cap10>. Acessado em 14/06/22.
- [10] Orçamento 2021 - resumo e qdd - atualizado em 27/07/2021. <http://www.unirio.br/pro-reitorias-1/diretoriadeorcamento/orcamento/orcamento-2021-atualizado-em-18-01-2021/orcamento-2021-resumo-e-qdd-atualizado-em-27-07-2021>. Acessado em 11/06/22.
- [11] Portal da transparência. <https://www.portaltransparencia.gov.br/orgaos/26269>. Acessado em 11/06/22.
- [12] Portal da transparência. <https://www.portaltransparencia.gov.br/viagens/consulta?de=01%2F01%2F2021&ate=31%2F12%2F2021&orgaos=OR26269&ordenarPor=de&direcao=desc>. Acessado em 11/06/22.
- [13] Portaria no 42, de 14 de abril de 1999 (publicada no d.o.u. de 15.04.99). [http://www.orcamentofederal.gov.br/orcamentos-anuais/orcamento-1999/Portaria\\_Ministerial\\_42\\_de\\_140499.pdf/](http://www.orcamentofederal.gov.br/orcamentos-anuais/orcamento-1999/Portaria_Ministerial_42_de_140499.pdf/). Acessado em 13/06/22.
- [14] Relação de notas de empenho emitidas em 2021. [http://www.unirio.br/proad/dados/relacao\\_notas\\_empenhos\\_correto\\_2021\\_2.pdf](http://www.unirio.br/proad/dados/relacao_notas_empenhos_correto_2021_2.pdf). Acessado em 21/06/22.
- [15] Repositório de dados orçamentários da unirio. [http://repositorio.metodosquantitativos.com/teste\\_de\\_url](http://repositorio.metodosquantitativos.com/teste_de_url). Acessado em 11/06/22.
- [16] Siga brasil - painel especialista. <https://www9.senado.leg.br/QvAJAXZfc/opencv.htm?document=Senado%2FSigaBrasilPainelEspecialista.qvw&host=QVS%40www9&anonymous=true&select=LB137,2019>. Acessado em 11/06/22.
- [17] Transparência proad. <http://www.unirio.br/proad/dados/transparencia-proad-unirio>. Acessado em 26/06/22.
- [18] ARAÚJO, I., AND ARRUDA, D. In *Contabilidade Pública - Da Teoria à Prática* (São Paulo, SP, 2020), Editora Saraiva.
- [19] DE AQUINO, A., AND DE AZEVEDO, R. D. A. Restos a pagar e a perda da credibilidade orçamentária. *Revista de Administração Pública* 51, 4 (2017), 580–595.
- [20] MICHENER, G., MONCAU, L. F. M., AND VELASCO, R. Estado brasileiro e transparência: avaliando a aplicação da lei de acesso à informação. [https://bibliotecadigital.fgv.br/dspace/bitstream/handle/10438/17936/report\\_the\\_brazil\\_238ian\\_state\\_and\\_transparency\\_-\\_portuguese.pdf](https://bibliotecadigital.fgv.br/dspace/bitstream/handle/10438/17936/report_the_brazil_238ian_state_and_transparency_-_portuguese.pdf). Acessado em 25/06/22.

## A RP Pago

<b>Subelemento de Despesa</b>	<b>RP Pago</b>
Apar.equip.utens.med.,odont,labor.hospit.	R\$ 65.842,50
Aparelhos e utensílios domésticos	R\$ 365.940,00
Apoio administrativo, técnico e operacional	R\$ 547.422,31
Assinaturas de periódicos e anuidades	R\$ 11.265,24
Auxílio a pesquisadores	R\$ 30.000,00
Bolsas de estudo no país	R\$ 312.929,49
Condomínios	R\$ 32.190,60
Contribuição p/ custeio de iluminação publica	R\$ 566,93
Emissão de certificados digitais	R\$ 179,90
Entidades representativas de classe	R\$ 5.100,00
Equipamentos para audio, video e foto	R\$ 20.481,50
Gratificação por encargo de curso e concurso-GECC	R\$ 74.876,87
Limpeza e conservação	R\$ 21.807,44
Locação bens mov. out. naturezas e intangíveis	R\$ 4.500,00
Locação de maõ de obra	R\$ 523,11
Manutenção e conserv. de bens imoveis	R\$ 9.146,41
Manutenção e conservação de equipamentos de TIC	R\$ 43.560,00
Maquinas e equipamentos energéticos	R\$ 251,95
Maquinas, utensílios e equipamentos diversos	R\$ 3.166,66
Material de proteção e segurança	R\$ 23.410,00
Material de TIC (permanente)	R\$ 2.435.520,00
Material elétrico e eletrônico	R\$ 5.511,00
Material laboratorial	R\$ 4.250,00
Material p/ manut.de bens imoveis/instala coes	R\$ 18.251,96
Material p/ manutenção de bens moveis	R\$ 4.596,00
Material p/ manutenção de veículos	R\$ 5.089,36
Outros serviços de terceiros - pessoa física	R\$ 52.358,24
Outsourcing de impressão	R\$ 23.706,67
Pecas não incorporáveis a imoveis	R\$ 4.600,00
Ressarcimento de mensalidades	R\$ 29.364,93
Seguros em geral	R\$ 19.491,60
Serviço de seleção e treinamento	R\$ 3.094,00
Serviços de análises e pesquisas científicas	R\$ 14.800,00
Serviços de apoio ao ensino	R\$ 5.750.000,00
Serviços de comunicação em geral	R\$ 33,30
Serviços de energia elétrica	R\$ 157.888,08
Serviços de gás	R\$ 3.725,53
Serviços de telecomunica coes	R\$ 56.182,39
Serviços gráficos e editoriais	R\$ 44.928,80
Serviços técnicos profissionais	R\$ 24.141,00
Suporte de infraestrutura de TIC	R\$ 30.373,83
Telefonia fixa e moveis - pacote de comunicação de dados	R\$ 67.800,20
Vigilância ostensiva	R\$ 865.000,00
<b>Total</b>	<b>R\$ 11.193.867,80</b>

Tabela 27: RP pago do orçamento da UNIRIO

<b>Subelemento de Despesa</b>	<b>RP Pago</b>
Apar.equip.utens.med.,odont,labor.hospit.	R\$ 65.677,25
Material de TIC (permanente)	R\$ 2.025,00
Maq., ferramentas e utensílios de oficina	R\$ 7.770,00
Maquinas, utensílios e equipamentos diversos	R\$ 13.877,90
Mobiliário em geral	R\$ 25.775,00
Material hospitalar	R\$ 39.250,00
<b>Total</b>	<b>R\$ 154.375,15</b>

Tabela 28: RP pago do orçamento do HUGG

<b>Subelemento de Despesa</b>	<b>RP Pago</b>
Apar.equip.utens.med.,odont,labor.hospit.	R\$ 622.455,00
Material químico	R\$ 3.003,59
Outras obras e instalações	R\$ 2.852,40
Residência médica	R\$ 500.724,19
Residência multiprofissional em saúde	R\$ 68.174,07
<b>Total</b>	<b>R\$ 1.197.209,25</b>

Tabela 29: RP pago do orçamento do Ministério da Educação

<b>Subelemento de Despesa</b>	<b>RP Pago</b>
Auxílio para desenv de estudo e pesquisa	R\$ 600,00
Material de expediente	R\$ 246,70
Mat. de limpeza e prod. de higienização	R\$ 130,00
Mat. de proteção e segurança	R\$ 9.089,44
Mat. de TIC - material de consumo	R\$ 2.650,00
Mat. elétrico e eletrônico	R\$ 377,24
Material laboratorial	R\$ 31.388,08
Material para áudio, vídeo e foto	R\$ 624,00
Material p/ manut.de bens imoveis/instalações	R\$ 156,81
Serviço de apoio técnico admin. e operacional	R\$ 25.666,00
Serviço de seleção e treinamento	R\$ 2.900,00
Serviços gráficos e editoriais	R\$ 42.457,00
Serviços técnicos profissionais	R\$ 34.140,00
<b>Total</b>	<b>R\$ 150.425,27</b>

Tabela 30: RP pago do orçamento da CAPES

<b>Subelemento de Despesa</b>	<b>RP Pago</b>
Multas indedutíveis	R\$ 11.757,18
Outros serviços de terceiros - PJ	R\$ 177.669,12
Serviços de apoio ao ensino	R\$ 500.000,00
Serviço de gás	R\$ 131.574,86
Serviços gráficos e editoriais	R\$ 2.449,20
<b>Total</b>	<b>R\$ 823.450,36</b>

Tabela 31: RP pago do orçamento do Ministério da Saúde

<b>Subelemento de Despesa</b>	<b>RP Pago</b>
Serviços de apoio ao ensino	R\$ 275.477,40
<b>Total</b>	<b>R\$ 275.477,40</b>

Tabela 32: RP pago do orçamento do FNDE

<b>Subelemento de Despesa</b>	<b>RP Pago</b>
Serviços de apoio ao ensino	R\$ 40.392,82
Serviços técnicos profissionais	R\$ 673.709,76
<b>Total</b>	<b>R\$ 714.102,58</b>

Tabela 33: RP pago do orçamento do Ministério do Turismo

<b>Subelemento de Despesa</b>	<b>RP Pago</b>
Auxílio para desenv de estudo e pesquisa	R\$ 874.200,00
Confecção de uniformes, bandeiras e flâmulas	R\$ 1.263.809,20
Contrib. Previdenciárias - serviços de terceiros	R\$ 3.556.368,34
Festividades e homenagens	R\$ 268.630,92
Material educativo e esportivo	R\$ 1.782.600,17
Outros serviços de terceiros - PJ	R\$ 1.040.930,00
Serviços de áudio, vídeo e foto	R\$ 545.231,25
Serviços gráficos e editoriais	R\$ 85.636,40
Serviços técnicos profissionais	R\$ 6.556.332,80
<b>Total</b>	<b>R\$ 15.973.739,08</b>

Tabela 34: RP pago do orçamento do Ministério da Cidadania

## B Glossário

Para entender o orçamento da UNIRIO, é preciso primeiro compreender as informações disponibilizadas no Portal da Transparência [11] e no Siga Brasil [16]. Abaixo são apresentadas algumas definições usadas neste trabalho e que foram retiradas (com algumas modificações) do “Dicionário de dados” do Portal da Transparência [3] e do “Glossário de Termos Orçamentários” do Siga Brasil [5].

- **Ação Orçamentária** - Operação da qual resultam produtos (bens ou serviços) que contribuem para atender ao objetivo de um programa. Incluem-se também no conceito de ação as transferências obrigatórias ou voluntárias a outros entes da Federação e a pessoas físicas e jurídicas, na forma de subsídios, subvenções, auxílios, contribuições, entre outros, e os financiamentos.
- **Elemento de Despesa** - Identificador dos objetos de gasto, tais como vencimentos e vantagens fixas, juros, diárias, material de consumo, serviços de terceiros prestados sob qualquer forma, subvenções sociais, obras e instalações, equipamentos e material permanente, auxílios, amortização e outros que a Administração Pública utiliza para a consecução de seus fins.
- **Esfera orçamentária** - Segundo o art. 165, §5º, da Constituição de 1988, as despesas orçamentárias estão em três grupos: fiscal, seguridade social e investimento das empresas estatais.
- **Função** - Representa o maior nível de agregação das diversas áreas de atuação do setor público [18]. No orçamento da UNIRIO é possível encontrar três funções na definição das despesas: Previdência Social(09), Educação (12) e Encargos Especiais (28).
- **Grupo de Despesa** - Indica em qual classe de gasto será realizada a despesa. É um agregador de elemento de despesa com as mesmas características quanto ao objeto de gasto.
- **Precatório** - dívida da Fazenda Pública, assim como das suas autarquias e fundações, em razão de uma condenação judicial definitiva.
- **Programa de Trabalho Resumido (PTRes)** - É o código atribuído pelo sistema que corresponde ao conjunto formado pela Unidade Orçamentária e pelo Programa de Trabalho.
- **Programa Orçamentário** - Toda ação do Governo está estruturada em programas orientados para a realização dos objetivos estratégicos.
- **Restos a Pagar (RP)** - A Lei 4.320 de 1964, no seu art. 36, define: “Consideram-se Restos a Pagar as despesas empenhadas mas não pagas até o dia 31 de dezembro distinguindo-se as processadas das não processadas.”
- **Subelemento** - É um campo facultativo (quando não definido, usa-se zero). O gestor pode utilizar esse campo para complementar a informação do "Elemento de despesa".
- **Subfunção** - Representa um nível de agregação imediatamente inferior à função e deve evidenciar a natureza da atuação governamental. É possível combinar as subfunções a funções diferentes daquelas a elas diretamente relacionadas. Por exemplo, no orçamento de 2021 da UNIRIO, a função Educação (12) é usada com as seguintes subfunções: Administração - Administração Geral (122); Administração - Formação de recursos humanos (128); Saúde Atenção Básica (301); Trabalho - Proteção e benefícios ao trabalhador (331);

Ensino superior (364) e Engargos especiais - Outros encargos especiais. Entretanto, somente "Ensino Superior" é definida como subfunção da função "Educação" pela portaria n. 42 de 1999 [13].

- **Subtítulo** - Informa onde está o beneficiário do gasto.
- **Unidade Gestora (UG)** - É responsável responsável pelo gasto do dinheiro. O código da UNIRIO é 154034 e o código do HUGG é 154035.
- **Unidade Orçamentária (UO)** - É a destinatária das dotações do orçamento da União. O código da UNIRIO é 26269 e o código do HUGG é 26391.

## C Classificação de Despesas

Uma forma que pode ser usada para analisar as despesas públicas é a **classificação qualitativa** [7, 9]. Essa classificação faz uso das seguintes informações: classificação por esfera, classificação institucional, classificação funcional, estrutura programática e principais informações do Programa e da Ação. A Figura 5 apresenta um exemplo da classificação qualitativa [8] que aparece nas planilhas do projeto DATAUNIRIO [15] (pode ser vista no campo de dados “Funcional DESP”). Observe que, no exemplo apresentado, não existem os dois primeiros campos da classificação qualitativa. A Esfera Orçamentária, neste caso, é a Fiscal (código 10) e a classificação institucional corresponde ao código da Unidade Orçamentária.

<u>1</u>	<u>2</u>	<u>3</u>	<u>6</u>	<u>4</u>	<u>5</u>	<u>0</u>	<u>1</u>	<u>3</u>	<u>2</u>	<u>0</u>	<u>R</u>	<u>K</u>	<u>0</u>	<u>0</u>	<u>3</u>	<u>3</u>
Função		Subfunção			Programa				Ação				Subtítulo			

- **Função 12** = EDUCAÇÃO
- **Subfunção 364** = EDUCAÇÃO - ENSINO SUPERIOR
- **Programa 5013** = EDUCAÇÃO SUPERIOR - GRADUAÇÃO, PÓS-GRADUAÇÃO, ENSINO, PESQUISA E EXTENSÃO
- **Ação 20RK** = FUNCIONAMENTO DE INSTITUIÇÕES FEDERAIS DE ENSINO SUPERIOR
- **Subtítulo 0033** = NO ESTADO DO RIO DE JANEIRO

Figura 5: Classificação qualitativa do Orçamento

Outra forma é a **classificação por natureza da despesa** que a UNIRIO usa para apresentar o seu Quadro de Detalhamento de Despesas (QDD). Este tipo de classificação é considerado ideal para a divulgação dos gastos públicos de forma macroeconômica [18]. O código desse tipo de classificação é constituído por oito dígitos: Categoria econômica (1 dígito); Grupo de Despesa (1 dígito); Modalidade de aplicação (2 dígitos); Elemento de despesa (2 dígitos); Subelemento de despesa (2 dígitos). A Figura 6 mostra um exemplo dessa classificação tirado do QDD da UNIRIO.

<u>3</u>	<u>3</u>	<u>9</u>	<u>0</u>	<u>1</u>	<u>4</u>	<u>0</u>	<u>0</u>
CE	GND	MA		ED		SE	

- **Categoria Econômica 3** = Despesa Corrente
- **Grupo de Natureza de Despesa 3** = Outras Despesas Correntes
- **Modalidades de Aplicação 90** = Aplicações Diretas
- **Elementos de Despesa 14** = Diárias – Civil
- **Subelemento 00** = não utilizado

Figura 6: Classificação por natureza da despesa

É importante observar que as informações necessárias, para a classificação qualitativa e para a classificação por natureza da despesa, existem nas planilhas disponibilizadas pelo projeto DATAUNIRIO [15]. Cabe a pessoa que vai analisar os gastos públicos definir o que melhor lhe convém.

# D LOA 2021



UNIVERSIDADE FEDERAL DO ESTADO DO RIO DE JANEIRO UNIRIO  
PRÓ-REITORIA DE PLANEJAMENTO - PROPLAN  
DIRETORIA DE ORÇAMENTO

ORÇAMENTO 2021

Processo 23102.002718/2020-40 Folha 13

Universidade Federal do Estado do Rio de Janeiro (UNIRIO)

CATEGORIA ECONÔMICA / GRUPO DE DESPESA	Aprovado	Condicionado	Total
<b>DESPESAS CORRENTES</b>	<b>378.059.290,00</b>	<b>144.219.827,00</b>	<b>522.279.117,00</b>
<b>Pessoal e Encargos Sociais</b>	<b>242.773.422,00</b>	<b>144.219.827,00</b>	<b>386.993.249,00</b>
Ativos Cíveis da União	108.888.121,00	116.715.371,00	225.603.492,00
Aposentadorias e Pensões	83.027.667,00	27.504.456,00	110.532.123,00
Sentenças Judiciais	1.637.562,00	-	1.637.562,00
Previdência	49.219.072,00	-	49.219.072,00
Benefícios aos Servidores	1.000,00	-	1.000,00
<b>Outras Despesas Correntes</b>	<b>135.285.868,00</b>	-	<b>135.285.868,00</b>
Sentenças Judiciais	4.607.868,00	-	4.607.868,00
Benefícios aos Servidores	12.446.408,00	-	12.446.408,00
PASEP	3.332.028,00	-	3.332.028,00
Despesas Discricionárias: Manutenção	45.374.419,00	-	45.374.419,00
PNAES	6.903.148,00	-	6.903.148,00
PROMISSAES	131.630,00	-	131.630,00
INCLUIR	61.351,00	-	61.351,00
Recursos Diretamente Arrecadados	319.091,00	-	319.091,00
Emenda 3042 0003 Altineu Côrtes	1.000.000,00	-	1.000.000,00
Emenda 7120 0017 Bancada do Rio de Janeiro	32.928.624,00	-	32.928.624,00
Emenda 1310 0005 Benedita da Silva	1.000.000,00	-	1.000.000,00
Emenda 3941 0004 Chiquinho Brazão	850.000,00	-	850.000,00
Emenda 3950 0005 Daniel Silveira	1.000.000,00	-	1.000.000,00
Emenda 3963 0009 Dr. Luiz Antonio Teixeira Jr.	1.000.000,00	-	1.000.000,00
Emenda 3993 0006 Gelson Azevedo	2.000.000,00	-	2.000.000,00
Emenda 2397 0007 Hugo Leal	139.532,00	-	139.532,00
Emenda 4026 0003 Juninho do Pneu	2.000.000,00	-	2.000.000,00
Emenda 3714 0011 Marcelo Aro	400.000,00	-	400.000,00
Emenda 2787 0003 Pedro Paulo	4.500.000,00	-	4.500.000,00
Emenda 4211 0007 Ricardo da Karol	500.000,00	-	500.000,00
Emenda 3578 0004 Rodrigo Maia	3.000.000,00	-	3.000.000,00
Emenda 3799 0002 Romário	5.000.000,00	-	5.000.000,00
Emenda 3756 0002 Rosângela Gomes	200.000,00	-	200.000,00
Emenda 3756 0003 Rosângela Gomes	722.000,00	-	722.000,00
Emenda 3766 0014 Sóstenes Cavalcante	5.869.769,00	-	5.869.769,00
<b>DESPESAS DE CAPITAL</b>	<b>450.000,00</b>	-	<b>450.000,00</b>
<b>Investimentos</b>	<b>450.000,00</b>	-	<b>450.000,00</b>
Recursos Diretamente Arrecadados	50.000,00	-	50.000,00
Emenda 1775 0014 Jandira Feghali	400.000,00	-	400.000,00
<b>Total</b>	<b>378.509.290,00</b>	<b>144.219.827,00</b>	<b>522.729.117,00</b>
Valores que compõem o QDD Custeio	52.470.548,00		52.470.548,00



**Hospital Universitário Gaffrée e Guinle (HUGG)**

<b>CATEGORIA ECONÔMICA / GRUPO DE DESPESA</b>	<b>Aprovado</b>	<b>Condicionado</b>	<b>Total</b>
<b>DESPESAS CORRENTES</b>	<b>134.533.406,00</b>	<b>3.722.484,00</b>	<b>138.255.890,00</b>
<b>Pessoal e Encargos Sociais</b>	<b>126.832.584,00</b>	<b>3.722.484,00</b>	<b>130.555.068,00</b>
Ativos Cíveis da União	98.399.192,00	-	98.399.192,00
Aposentadorias e Pensões	11.237.058,00	3.722.484,00	14.959.542,00
Previdência	17.195.334,00	-	17.195.334,00
Benefícios aos Servidores	1.000,00	-	1.000,00
<b>Outras Despesas Correntes</b>	<b>7.700.822,00</b>	<b>-</b>	<b>7.700.822,00</b>
Benefícios aos Servidores	7.700.822,00	-	7.700.822,00
<b>Total</b>	<b>134.533.406,00</b>	<b>3.722.484,00</b>	<b>138.255.890,00</b>

Condicionado: Órgão Específico de Programações Condicionadas à Aprovação Legislativa prevista no inciso III do art. 167 da Constituição

# E QDD 2021



UNIVERSIDADE FEDERAL DO ESTADO DO RIO DE JANEIRO - UNIRIO  
PRÓ-REITORIA DE PLANEJAMENTO - PROPLAN  
DIRETORIA DE ORÇAMENTO

Processo 23102.002718/2020-40 Folha 15

## ORÇAMENTO 2021 - QUADRO DE DETALHAMENTO DA DESPESA (QDD) - CUSTEIO - RECURSOS DO TESOURO

Especificação	Total	Total Geral
<b>Bolsas de desenvolvimento acadêmico</b>		5.148.800,00
33.90.18.00 Monitoria	1.840.000,00	
33.90.18.00 PET - UNIRIO	96.000,00	
33.90.18.00 PROTES Tutoria Especial para Graduação	132.000,00	
33.90.18.00 PRADIG	220.000,00	
33.90.18.00 Iniciação Científica	1.492.800,00	
33.90.18.00 PIBEX Programa Institucional de Bolsas de Extensão	880.000,00	
33.90.18.00 PIBCUL Programa Institucional de Bolsas de Cultura	160.000,00	
33.90.18.00 EAD - Programa Território e Trabalho	168.000,00	
33.90.18.00 MARCA Mobilidade Acadêmica	48.000,00	
33.90.18.00 BRACOL	24.000,00	
33.90.18.00 BRAMEX	24.000,00	
33.90.18.00 Iniciação Científica Ações Afirmativas	64.000,00	
<b>Recursos Específicos - PNAES</b>		6.903.148,00
33.90.18.00 Bolsa Incentivo Acadêmico BIA	2.460.000,00	
33.90.18.00 Auxílio Alimentação AA	1.656.000,00	
33.90.18.00 Auxílio Moradia AM	432.000,00	
33.90.39.00 Restaurante Universitário	0,00	
33.90.18.00 Majoração AA por 6 meses	828.000,00	
33.90.18.00 Majoração AM por 6 meses	108.000,00	
33.90.18.00 Auxílio emergencial por 6 meses	840.000,00	
33.90.18.00 Auxílio emergencial para inclusão digital - compra de equipamentos	579.148,00	
<b>Plano de Continuidade das Atividades Acadêmicas e Administrativas</b>		2.251.000,00
33.90.18.00 Bolsas emergenciais para o ensino remoto; tutoria com doutorado	12.000,00	
33.90.18.00 Auxílio emergencial para inclusão digital - compra de equipamentos	831.000,00	
33.90.18.00 Auxílio emergencial por 6 meses	1.342.000,00	
33.90.39.00 Internet patrocinada: Serviço Móvel Pessoal (SMP)	66.000,00	
<b>Recursos Específicos</b>		192.981,00
33.90.18.00 PROMISAES	131.630,00	
33.90.00.00 INCLUIR	61.351,00	
<b>Fomento atividades de Ensino, Pesquisa e Extensão</b>		466.050,00
33.90.39.00 Serviços de Hospedagem	3.000,00	
33.90.39.00 Serviço de promoção, organização e execução de eventos	3.000,00	
33.90.39.00 Serviços de confecção de material gráfico	3.000,00	
33.90.39.00 Serviços de editoração	3.000,00	
33.90.39.00 Escola de Museologia - Exposição Curricular	20.000,00	
33.90.39.00 Escola de Teatro - Prática de Montagem	20.000,00	
33.90.00.00 Escola de Música - Prática de Montagem	15.000,00	
33.90.30.00 Manutenção da coleção do Herbário UNIRIO	10.000,00	
33.90.39.00 Manutenção do Biotério	18.000,00	
33.90.39.00 Auxílio para participação em atividades e eventos	3.000,00	
33.90.39.00 Projetos e Programas de graduação	170.000,00	
33.90.00.00 Cursos de Extensão e Cultura	50.000,00	
33.90.00.00 Projetos e Programas de Extensão e Cultura	20.000,00	
33.90.20.00 Editais de fomento a pesquisador	40.220,00	
33.90.20.00 Auxílio a PPG	25.610,00	
33.90.20.00 Bolsa cátedra	12.805,00	
33.90.20.00 Editais de fomento INOVA UNIRIO	38.415,00	
33.90.18.00 Programa ProAfri	11.000,00	
<b>Diárias, Passagens e Despesas com Locomoção</b>		15.000,00
33.90.14.00 Diária de Pessoal Civil	5.000,00	
33.90.33.00 Passagens	10.000,00	
<b>Capacitação e Qualificação de Servidores</b>		848.198,00
33.90.93.00 Ressarcimento	738.198,00	
33.90.14.00 Diárias pessoal civil	10.000,00	
33.90.33.00 Passagens	25.000,00	
33.90.39.00 Taxas de inscrição e serviços	25.000,00	
33.90.36.00 Serviços de pessoa física e GECC	50.000,00	
<b>Vigilância, Limpeza e Conservação</b>		14.412.160,00
33.90.37.00 Contrato de limpeza e higienização	5.096.960,00	
33.90.37.00 Contrato de guarda e vigilância	9.267.200,00	
33.90.39.00 Coleta resíduos sólidos	48.000,00	

Assinado de forma digital  
por RICARDO SILVA  
CABR0501042390074  
DN: c=BR, o=CP-Brasil,  
ou=1988-111901017,  
ou=Secretaria da Receita  
Federal do Brasil - RFB,  
ou=ASSEFISC, ou=RSB,  
e=CPF\_A3\_cp=RICARDO  
SILVA  
CARDOS01042390074

Especificação	Total	Total Geral
<b>Manutenção e Conservação de Bens Imóveis</b>		3.990.000,00
33.90.39.00 Manutenção predial	3.630.000,00	
33.90.39.00 Manutenção de elevadores	360.000,00	
<b>Serviços de Comunicação em Geral</b>		18.000,00
33.90.39.00 Correio	18.000,00	
<b>Serviços de Apoio ao Ensino</b>		7.746.721,00
33.90.37.00 Pessoal apoio - motoristas, contínuos, recepcionistas e outros	7.735.020,00	
33.90.93.00 Ajuda de custo para moradia ou auxílio-moradia	11.701,00	
<b>Serviços de Telecomunicação</b>		1.059.920,00
33.90.39.00 Telefonia	926.720,00	
33.91.40.00 Telebras	133.200,00	
<b>Serviços de Energia Elétrica, Água e Esgoto e Gás</b>		3.667.328,00
33.90.39.00 Energia Elétrica	2.803.328,00	
33.90.39.00 Água e Esgoto	840.000,00	
33.90.39.00 Gás	24.000,00	
<b>Anuidades e Contribuições</b>		98.582,00
33.50.41.00 Entidades Nacionais	83.956,00	
33.80.41.00 Organismos Internacionais	14.626,00	
<b>Tecnologia da Informação e Comunicação</b>		1.896.000,00
33.90.30.00 TI - Material de consumo suprimentos de informática	150.000,00	
33.90.39.00 TI - Serviços	1.250.000,00	
33.90.40.00 TI - Link de dados conexão fibra ótica	150.000,00	
33.90.40.00 TI - Suporte técnico, operacional e gerencial SIE	336.000,00	
33.90.39.00 TI - Certificação digital	10.000,00	
<b>Serviços Diversos</b>		2.327.660,00
33.90.40.00 Locação de Máquinas copiadoras	72.000,00	
33.90.39.00 Confeção de Carimbos e serviços de chaveiro	6.000,00	
33.90.39.00 Assinaturas	29.000,00	
33.90.36.00 Outros Serviços Pessoa Física	15.000,00	
33.90.39.00 Condomínio: Presidente Vargas e Rio Branco	301.500,00	
33.90.39.00 Serviços de engenharia, reformas, adaptações e serviços diversos	1.644.160,00	
33.90.36.00 Gratificação por Encargo de Curso ou Concurso (GECC)	260.000,00	
<b>Material de Consumo</b>		1.300.000,00
33.90.30.00 Material para manutenção predial	335.000,00	
33.90.30.00 Combustíveis e Lubrificantes	60.000,00	
33.90.30.00 Água mineral, café e açúcar	5.000,00	
33.90.30.00 Ressuprimento de almoxarifado e materiais de consumo diversos	262.829,00	
33.90.30.00 Aquisição de EPIs	637.171,00	
<b>Seguros</b>		55.000,00
33.90.39.00 Seguros - Alunos	20.000,00	
33.90.39.00 Seguros - Veículos	35.000,00	
<b>Obrigações Tributárias e Contributivas</b>		74.000,00
33.90.47.00 IPTU - Taxa de Coleta de lixo	22.000,00	
33.91.47.00 Obrigações Tributárias e Contributivas	52.000,00	
<b>TOTAL</b>	<b>52.470.548,00</b>	<b>52.470.548,00</b>

RESUMO - CUSTEIO	Total	Total Geral
Despesas Discricionárias: Manutenção	45.374.419,00	45.374.419,00
PNAES	6.903.148,00	6.903.148,00
PROMISSAES	131.630,00	131.630,00
INCLUIR	61.351,00	61.351,00
<b>TOTAL</b>	<b>52.470.548,00</b>	<b>52.470.548,00</b>
<b>DIFERENÇA</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>

# F Prestação de Contas 2021

UNIVERSIDADE FEDERAL DO ESTADO DO RIO DE JANEIRO  
 PRO-REITORIA DE ADMINISTRAÇÃO  
 DIRETORIA FINANCEIRA  
 GERÊNCIA DE CONTROLE ORÇAMENTÁRIO

Planilha atualizada em 31/12/2021 - 23h00

ORÇAMENTO - QUADRO DE DETALHAMENTO DA DESPESA (QDD)		EXECUÇÃO ORÇAMENTÁRIA	
Boletim de desenvolvimento acadêmico		R\$	%
Monitoria	1.840.000,00		
PET - UNIRIO	96.000,00		
PROTES Tutoria Especial para Graduação	132.000,00		
PRADIG	220.000,00		
Iniciação Científica	1.492.800,00		
PIBEX Programa Institucional de Bolsas de Extensão	880.000,00		
PIBICUL Programa Institucional de Bolsas de Cultura	160.000,00		
EAD - Programa Território e Trabalho	168.000,00		
MARCA Mobilidade Acadêmica	48.000,00		
BRACOL	24.000,00		
BRAMEX	24.000,00		
Iniciação Científica Ações Afirmativas	64.000,00		
<b>Recursos Específicos - PNAES</b>	<b>2.460.000,00</b>		
Bolsa Incentivo Acadêmico BIA	1.656.000,00		
Auxílio Alimentação AA	432.000,00		
Auxílio Moradia AM	0,00		
Restaurante Universitário	828.000,00	6.903.062,00	100%
Majoração AA por 6 meses	108.000,00		
Majoração AM por 6 meses	840.000,00		
Auxílio emergencial por 6 meses	579.148,00		
Auxílio emergencial para inclusão digital - compra de equipamentos			
<b>Plano de Continuidade das Atividades Acadêmicas e Administrativas</b>			
Bolsas emergenciais para o ensino remoto: tutoria com doutorado	12.000,00	12.000,00	100%
Auxílio emergencial para inclusão digital - compra de equipamentos	831.000,00		0%
Auxílio emergencial por 6 meses	1.342.000,00	320.400,00	24%
Internet patrocinada: Serviço Móvel Pessoal (SMP)	66.000,00	154.261,74	234%
<b>Recursos Específicos</b>			
PROMISAES	131.630,00	101.386,00	77%
INCLUIR	61.351,00		0%
<b>Fomento atividades de Ensino, Pesquisa e Extensão</b>			

Serviços de Hospedagem		3.000,00		0%
Serviço de promoção, organização e execução de eventos		3.000,00		0%
Serviços de confecção de material gráfico		3.000,00	1.500,00	50%
Serviços de editoração		3.000,00	3.000,00	100%
Escola de Museologia - Exposição Curricular		20.000,00		0%
Escola de Teatro - Prática de Montagem		20.000,00		0%
Escola de Música - Prática de Montagem		15.000,00		0%
Manutenção da coleção do Herbário UNIRIO		10.000,00		0%
Manutenção do Biotério		18.000,00		0%
Auxílio para participação em atividades e eventos		3.000,00		0%
Projetos e Programas de graduação		170.000,00		0%
Cursos de Extensão e Cultura		50.000,00		0%
Projetos e Programas de Extensão e Cultura		20.000,00		0%
Editais de fomento a pesquisador		40.220,00	40.200,00	100%
Auxílio a PPG		25.610,00		0%
Bolsa cátedra		12.805,00		0%
Editais de fomento INOVA UNIRIO		38.415,00	37.950,00	99%
Programa ProAfr		11.000,00		0%
<b>Diárias, Passagens e Despesas com Locomoção</b>				
Diária de Pessoal Civil		5.000,00		0%
Passagens		10.000,00	2.500,00	25%
<b>Capacitação e Qualificação de Servidores</b>				
Ressarcimento		738.198,00	242.171,70	33%
Diárias pessoal civil		10.000,00		0%
Passagens		25.000,00		0%
Taxas de inscrição e serviços		25.000,00	16.520,00	66%
Serviços de pessoa física e GECC		50.000,00		0%
<b>Vigilância, Limpeza e Conservação</b>				
Contrato de limpeza e higienização		5.096.960,00	6.609.866,98	130%
Contrato de guarda e vigilância		9.267.200,00	9.223.825,84	100%
Coleta resíduos sólidos		48.000,00	60.588,98	126%
<b>Manutenção e Conservação de Bens Imóveis</b>				
Manutenção predial		3.630.000,00	4.226.044,00	116%
Manutenção de elevadores		360.000,00	363.348,84	101%
<b>Serviços de Comunicação em Geral</b>				
Correio		18.000,00	10.046,20	56%
<b>Serviços de Apoio ao Ensino</b>				
Pessoal apoio - motoristas, contínuos, recepcionistas e outros		7.735.020,00	9.618.723,00	124%
Ajuda de custo para moradia ou auxílio-moradia		11.701,00		0%
<b>Serviços de Telecomunicação</b>				

Telefonia	926.720,00	741.696,07	80%
Telebras	133.200,00	109.222,96	82%
<b>Serviços de Energia Elétrica, Água e Esgoto e Gás</b>			
Energia Elétrica	2.803.328,00	2.199.878,02	78%
Água e Esgoto	840.000,00	760.184,59	90%
Gás	24.000,00		0%
<b>Anuidades e Contribuições</b>			
Entidades Nacionais	83.956,00	52.571,76	63%
Organismos Internacionais	14.626,00		0%
<b>Tecnologia da Informação e Comunicação</b>			
TI - Material de consumo suprimentos de informática	150.000,00	5.855,11	4%
TI - Serviços	1.250.000,00	255.206,96	20%
TI - Link de dados conexão fibra ótica	150.000,00		0%
TI - Suporte técnico, operacional e gerencial SIE	336.000,00	550.650,71	164%
TI - Certificação digital	10.000,00	3.000,00	30%
<b>Serviços Diversos</b>			
Locação de Máquinas copiadoras	72.000,00	82.832,12	115%
Confecção de Carimbos e serviços de chaveiro	6.000,00		0%
Assinaturas	29.000,00	15.980,00	55%
Outros Serviços Pessoa Física	15.000,00		0%
Condomínio: Presidente Vargas e Rio Branco	301.500,00	375.596,26	125%
Serviços de engenharia, reformas, adaptações e serviços diversos	1.644.160,00	1.953.577,72	119%
Gratificação por Encargo de Curso ou Concurso (GECC)	260.000,00	0,00	0%
<b>Material de Consumo</b>			
Material para manutenção predial	335.000,00	6.956,21	2%
Combustíveis e Lubrificantes	60.000,00	36.276,87	60%
Água mineral, café e açúcar	5.000,00		0%
Re suprimento de almoxarifado e materiais de consumo diversos	262.829,00	76.236,03	29%
Aquisição de EPLs	637.171,00	12.030,70	2%
<b>Seguros</b>			
Seguros - Alunos	20.000,00	6.098,50	30%
Seguros - Veículos	35.000,00	5.787,53	17%
<b>Obrigações Tributárias e Contributivas</b>			
IPTU - Taxa de Coleta de lixo	22.000,00		0%
Obrigações Tributárias e Contributivas	52.000,00	3.060,60	6%
<b>PASEP</b>			
	3.332.028,00	4.905.768,22	147%
<b>TOTAL CUSTEIO</b>	<b>55.802.576,00</b>	<b>54.960.682,22</b>	<b>98%</b>

## G Como coletar dados no site Siga Brasil

1. Acesse o endereço <https://www12.senado.leg.br/orcamento/sigabrasil> em um navegador. Clique na imagem “Painel Especialista” (Figura 7).
2. Na nova página clique em “2021” e em “Pago”. Estes parâmetros ficam enfatizados na página. Observe que os valores pagos correspondem ao total de gastos da União em 2021 (Figura 8).
3. No topo da página clique em “Filtros Avançados” (Figura 9). O site mostrará uma página que permite filtrar os dados que se deseja trabalhar (Figura 10). No nosso caso o interesse é apenas os gastos da UNIRIO.
4. No lado esquerdo da página, procure por “Órgão (cod)(UG)” (Figura 11). Clique na seta e procure por 26269 que é o código da UNIRIO como Unidade Gestora (UG) (Figura 12).
5. Ao escolher o código da UNIRIO, aparece o Ministério da Educação como Órgão Superior (Figura 13).
6. Vá ao topo da página e clique em “Principal” (Figura 14). A nova página mostra os valores da UNIRIO em 2021 (Figura 15). Se todos os anos do orçamento estivessem marcados. Clique novamente em 2021 e Pagos.
7. Suponha que você queira saber os gastos de acordo com a esfera orçamentária: despesas obrigatórias, despesas financeira e despesas discricionária. Vá para o final da página e localize o tópico desejado (Figura 16). Observe que existem três botões no canto direito superior. O primeiro botão permite imprimir os valores, o segundo botão permite baixar uma planilha com os valores. O terceiro botão permite alterar a forma como os valores são mostrados. A cada clique os dados são apresentados em um formato diferente.
8. Após o quarto clique no terceiro botão, o site mostra a imagem abaixo com os valores gastos pela UNIRIO+HUGG em 2021 (Figura 17).



Figura 7: Pagina Inicial do site Siga Brasil



Figura 8: Total das despesas pagas pela União em 2021



Figura 9: Clique em “Filtros Avançados”

**Funcional e Programático**

- Função: ENCARGOS ESPECIAIS
- Função (Cod/Desc): 28
- Subfunção (Ajustada):
- Subfunção:
- Subfunção (Cod) DE...:
- Programa:
- Programa (Cod):
- Ação:
- Ação (Tipo) DESP:
- Ação Ajustada DESP:
- Ação (Cod):
- Subtítulo: NACIONAL
- Subtítulo (Cod): 0001
- Ação+Subtítulo:
- Funcional:

**Natureza da Despesa**

- Categoria Econômica: DESPESAS DE CAPITAL
- Categoria Econômica (Cod):
- GND: AMORTIZACAO DA DIVIDA
- GND (Cod):
- Modalidade Aplicação:
- Modalidade Aplicação (Cod):
- Elemento Despesa:
- Elemento Despesa (Cod):
- Sub-elemento Despesa:
- Sub-elemento Despesa (C...):
- Natureza da Despesa (Cod):

**Identificador de Uso**

- ID Uso:
- ID Uso (Cod):

**Resultado Primario (SIAFI)**

- Resultado Lei:
- Resultado Lei (Cod):
- Resultado EOF:
- Resultado EOF (Cod):

**Classificação Resultado Primário**

- RP:
- RP (Cod): 0
- Classificação RP:
- Classificação RP (Cod):

Figura 10: A nova página permite filtrar os dados



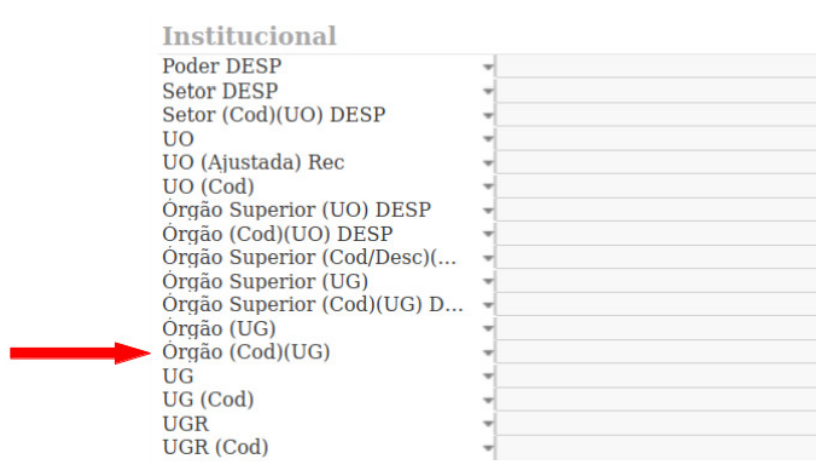


Figura 11: Localize o campo “Órgão (cod)(UG)”

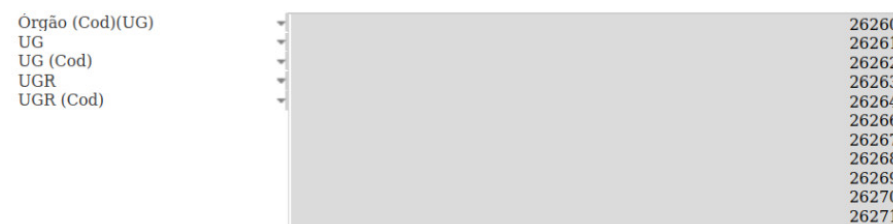


Figura 12: Selecione o código 26268

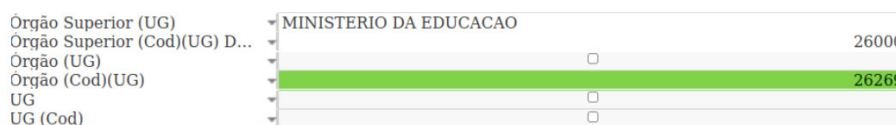


Figura 13: A UNIRIO foi selecionada com sucesso



Figura 14: Clique em “Principal”



Figura 15: Despesas da UNIRIO em 2021



Figura 16: Despesas da UNIRIO considerando a esfera orçamentária

Esfera orçamentária, Despesa financeira, obrigatória discricionária e impacto fiscal	
Resultado EOF DESP	Pago
<b>DESP. PRIM. OBRIGATÓRIA</b>	<b>591.226.886</b>
DESP. FINANCEIRA	425.077.429
DESP. PRIM. DISCRICIONÁRIA	65.559.722
DESPESA DISCRICIONARIA DECORRENTE DE EMENDA DE BANCADA	55.244.805
DESP. PRIM. DISC. (EMENDAS INDIVIDUAIS)	29.835.762
	15.509.169

Figura 17: Despesas da UNIRIO de acordo com a esfera orçamentária