

Revista do Programa de Pós-Graduação em Direito da Universidade Federal do Estado do Rio de Janeiro

# **Public Policy Law**

Journal of the Graduate Program in Law of the Federal University of the State of Rio de Janeiro

VOLUME 1 N. 2 JULHO - DEZEMBRO 2019 JULY - DECEMBER 2019

ISSN: 2675-1143

REVISTA DO PROGRAMA DE PÓS-GRADUAÇÃO EM DIREITO DA UNIRIO

### **EXPEDIENTE**

Revista Direito das Políticas Públicas, Universidade Federal do Estado do Rio de Janeiro Vol. 1, n. 2, jul./dez. 2019. ISSN 2675-1143

#### Reitor

Prof. Dr. Ricardo Silva Cardoso

Vice-Reitor

Prof. Dr. Benedito Fonseca e Souza Adeodato

#### Pró-Reitora de Pós-Graduação, Pesquisa e Inovação

Profa. Dra. Evelyn Goyannes Dill Orrico

#### Diretora da Biblioteca Central

Márcia Valéria da Silva de Brito Costa

#### Biblioteca Setorial do CCJP

Filomena Angelina Rocha de Melo

Lidia Oliveira de Seixas

Renata da Silva Falcão de Oliveira

Thalita Oliveira da Silva Gama

#### Coordenação do Programa de Pós-Graduação em Direito

Prof. Dr. Paulo de Bessa Antunes

#### Coordenação do Curso de Mestrado em Direito

Prof. Dr. Leonardo Mattietto

#### Editores

Prof. Dr. Eduardo Garcia Ribeiro Lopes Domingues

Prof. Dr. André Luiz Coelho Farias de Souza

#### Conselho Editorial

Prof. Dr. Ben Boer, Universidade Wuhan, China; Universidade de Sydney, Austrália

Prof. Dr. Carlos Ari Sundfeld, Fundação Getúlio Vargas - SP, Brasil

Prof. Dr. David Cassuto, Universidade Pace, Estados Unidos da América do Norte

Prof. Dr. Egon Bockmann Moreira, Universidade Federal do Paraná, Brasil

Profa. Dra. Griselda Capaldo, Universidade de Buenos Aires, Argentina

Prof. Dr. Julien Théron, Universidade Toulouse Capitole, França

Profa. Dra. Marie-Heléne Monserie-Bon, Universidade Paris II, França

Prof. Dr. Santiago Ripol Carulla, Universidade Pompeu Fabra, Espanha

Prof. Dr. Saulo Pinto Coelho, Universidade Federal de Goiás, Brasil

Prof. Dr. Talden Farias, Universidade Federal da Paraíba, Brasil

Prof. Dr. Tiago Duarte, Universidade Nova de Lisboa, Portugal

Vol. 1, n. 2, jul./dez. 2019. ISSN 2675-1143.

REVISTA DO PROGRAMA DE PÓS-GRADUAÇÃO EM DIREITO DA UNIRIO

#### Comissão Editorial

Prof. Dr. André Coelho

Profa. Dra. Claudia Gurgel

Prof. Dr. Eduardo Garcia Ribeiro Lopes Domingues

Prof. Dr. José Gabriel Assis de Almeida

Prof. Dr. Leonardo Mattietto

Profa. Dra. Patrícia Serra Vieira

Prof. Dr. Paulo de Bessa Antunes

Profa. Dra. Rosalina Corrêa de Araújo

#### Comissão Assistente Editorial

Ms. Luciana Picanço de Oliveira Brandolin

Ms. Márcio Valério Ferreira Fernandes

Catarina Salles

Eliane Vieira Lacerda Almeida

Fabiana Lanke

Fabienne Oberlaender Gonini Novais

Juliana Mattos dos Santos Joaquim

Maida Pratis Pessanha Tejón

Milton Leonardo Jardim de Souza

Thuany de Moura C. Vargas Lopes

Vivian Nigri Queiroga Diniz da Paixão

Yasmin Sant'ana Ferreira Alves de Castro

Capa - Thuany de Moura C. Vargas Lopes Imagem - Canva.com

Bibliotecária: Thalita Gama – CRB 7/6618 - Biblioteca Setorial do Centro de Ciências Jurídicas e Políticas – CCJP/UNIRIO, Rua Voluntários da Pátria, nº 107, Botafogo, Rio de Janeiro – RJ, CEP: 22.270-000.

Revista Direito das Políticas Públicas [recurso eletrônico] /

Revista do Programa de Pós-Graduação em Direito da UNIRIO.

Vol.1, n. 2 (2019) - Rio de Janeiro, RJ: Universidade Federal do Estado do Rio de Janeiro, 2019.

Acesso em: http://www.seer.unirio.br/index.php/rdpp/index

Semestral

ISSN: 2675-1143

1. Ciências Jurídicas - Periódicos. I. Universidade Federal do Estado do Rio de Janeiro.

CDD: 340

REVISTA DO PROGRAMA DE PÓS-GRADUAÇÃO EM DIREITO DA UNIRIO

SUMÁRIO - SUMMARY
EDITORIAL6
EDITORIAL
Eduardo Garcia Ribeiro Lopes Domingues
AS CIDADES INTELIGENTES E OS DESASTRES: como um modelo de urbanização sustentável pode minimizar os riscos ambientais
Priscilla Linhares Albino
Ricardo Stanziola Vieira
VULNERABILIDADE CLIMÁTICA E O PAPEL DOS PLANOS DE BACIA HIDROGRÁFICA 32 CLIMATE VULNERABILITY AND THE ROLE OF HYDROGRAPHIC BASIN PLANS
Délton Winter de Carvalho
FEDERALISMO E PROTEÇÃO DO MEIO AMBIENTE: o papel do federalismo cooperativo 59
FEDERALISM AND ENVIRONMENTAL PROTECTION: the role of cooperative federalism
Paulo de Bessa Antunes
A JUSTIÇA COMUNITÁRIA PARA A EFETIVAÇÃO DA PROTEÇÃO AO MEIO AMBIENTE 92 A COMMUNITY JUSTIÇE FOR THE EFFECTIVENESS OF ENVIRONMENTAL RIGHTS
Rubia Mara Barbosa Faval
Vilma de Fátima Machado
MEDIADOR COMUNITÁRIO: facilitador dos conflitos e instrumento de recuperação da cidadania no bairro João Goulart na cidade de Santo Ângelo/RS 111 COMMUNITY MEDIATOR: conflicts facilitator and citizenship recovery instrument in João Goulart district in Santo Ângelo city/RS
Janete Rosa Martins
Caroline Isabela Capelesso Ceni

REVISTA DO PROGRAMA DE PÓS-GRADUAÇÃO EM DIREITO DA UNIRIO

A MEDIAÇÃO COMO POLÍTICA PÚBLICA E SUA CONTRIBUIÇÃO PARA CONSTRUÇÃO DE UMA NOVA DIMENSÃO DO PRINCÍPIO DO ACESSO À JUSTIÇA
MEDIATION AS PUBLIC POLICY AND ITS CONTRIBUTION TO BUILD A NEW DIMENSION OF THE PRINCIPLE OF ACCESS TO JUSTICE
Alexandre Catharina
DIÁLOGOS INSTITUCIONAIS E PARTICIPAÇÃO SOCIAL: a legitimidade do Tribunal de Contas no controle de políticas públicas
Gabriel Heller
LA LEY ARGENTINA DE RESPONSABILIDAD DEL ESTADO: régimen especial en contraste con el Código Civil
Leonardo Mattietto

REVISTA DO PROGRAMA DE PÓS-GRADUAÇÃO EM DIREITO DA UNIRIO

#### **EDITORIAL**

É com alegria e satisfação com publicamos este segundo número da Revista Direito das Políticas Públicas do PPGD/UNIRIO, completando, assim o Volume 1, referente ao ano de 2019. Agradeço inicialmente aos colegas editores de Revistas Jurídicas na pessoa do Professor Rogério Borba, que organiza nosso grupo de editores decorrente do Fórum de Editores do CONPEDI.

Neste grupo, além das orientações e trocas de informações sobre o processo editorial e uso das plataformas digitais, vivenciamos juntos as angústias e as vitórias da publicização da produção científica na área do Direito. Quando Governos não se ocupam com o planejamento e a organização da pesquisa acadêmica, as redes de comunicação, os fóruns e os debates são os principais espaços de ponderação e defesa da ciência; em especial das Ciência Sociais Aplicadas que, por sua natureza, resultam, na maioria das vezes, em reflexões sobre a Sociedade, seus processos e Instituições, e não em verdades provisórias com ocorre com as Exatas e Humanas.

Agradeço aos Avaliadores por seu trabalho sério e competente, aos Mestres e Mestrandos do PPGD/UNIRIO que auxiliam o processo de editoração e ao apoio da Coordenação do Mestrado, do PPGD e da Biblioteca.

Agradeço aos Autores por escolherem nosso veículo para compartilhar o resultado de suas pesquisas em Direito e Políticas Públicas. Podemos afirmar que os temas deste número versam sobre sustentabilidade em seu sentido mais amplo, sustentabilidade na urbanização através do tema das Cidades Inteligentes e riscos ambientais, na questão das Vulnerabilidade Climática e os Plano de Bacia Hidrográfica. A sustentabilidade também se faz presente na discussão do Federalismo Cooperativo e Proteção ao Meio Ambiente, bem como nos três trabalhos que apresentamos sobre Mediação, como meio de Efetivação de Proteção ao Meio Ambiente, como instrumento de Facilitação dos Conflitos e de Recuperação da Cidadania e Política Pública de Acesso à Justiça. Por fim, dois artigos que tratam da sustentabilidade com o foco na responsabilidade, seja pelo controle do Tribunal de Contas, seja pela Responsabilidade Civil do Estado.

Agradeço finalmente aos Leitores, sem os quais não haveria razão de ser das publicações científicas.

Eduardo Domingues – Editor