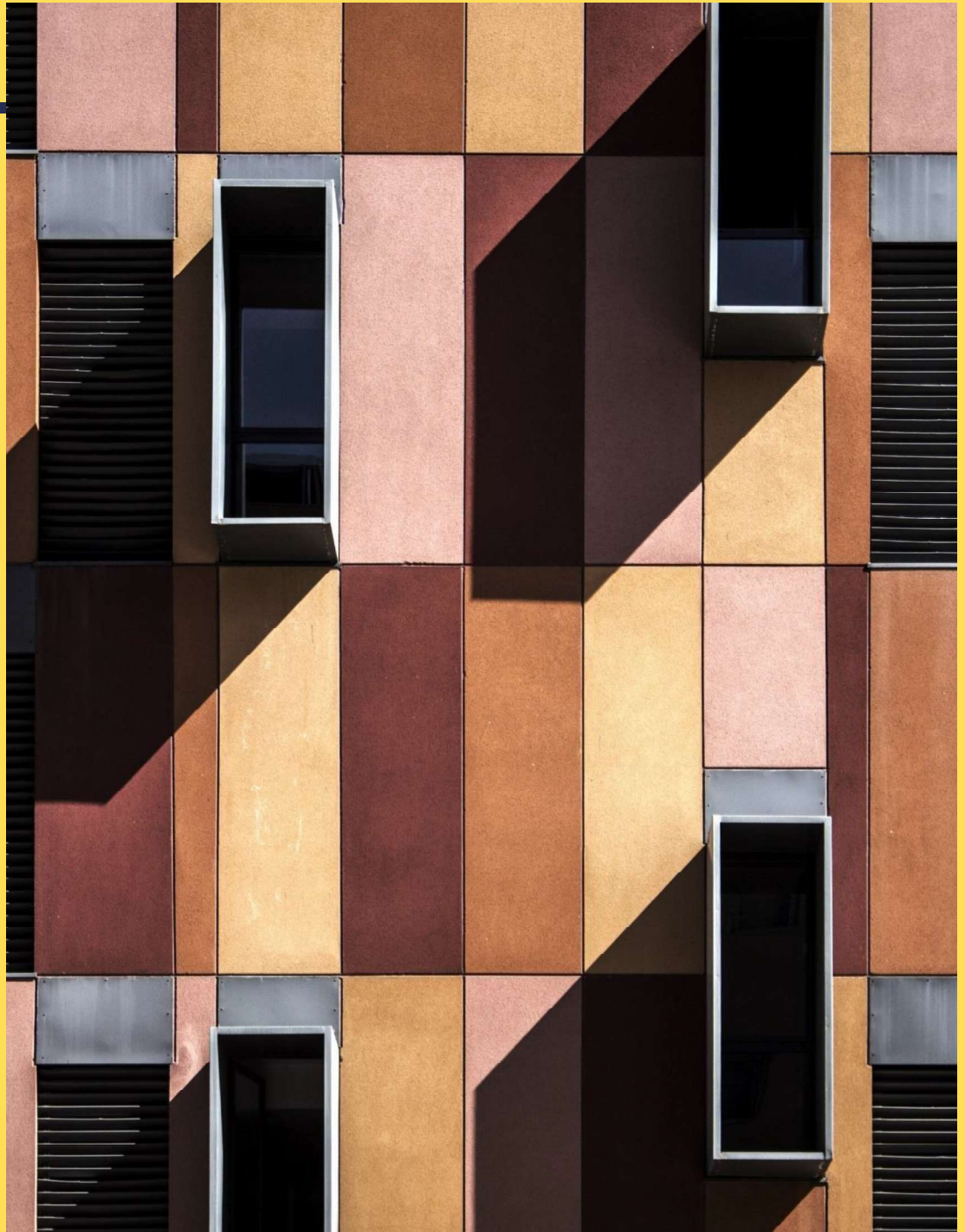


# PPGD UNIRIO



## **DIREITO DAS POLÍTICAS PÚBLICAS**

Revista do Programa de Pós-Graduação em Direito  
da Universidade Federal do Estado do Rio de Janeiro

### ***Public Policy Law***

Journal of the Graduate Program in Law  
of the Federal University of the State of Rio de Janeiro

VOLUME 2 Nº 1  
JANEIRO – JUNHO 2020  
JANUARY – JUNE 2020

ISSN: 2675-1143

# DIREITO DAS POLÍTICAS PÚBLICAS

REVISTA DO PROGRAMA DE PÓS-GRADUAÇÃO EM DIREITO DA UNIRIO

## EXPEDIENTE - Revista Direito das Políticas Públicas, Universidade Federal do Estado do Rio de Janeiro

Vol. 2, n. 1, jan./jul. 2020. ISSN 2675-1143

### Reitor

Prof. Dr. Ricardo Silva Cardoso

### Vice-Reitor

Prof. Dr. Benedito Fonseca e Souza Adeodato

### Pró-Reitora de Pós-Graduação, Pesquisa e Inovação

Profa. Dra. Evelyn Goyannes Dill Orrico

### Diretora da Biblioteca Central

Márcia Valéria da Silva de Brito Costa

### Biblioteca Setorial do CCJP

Filomena Angelina Rocha de Melo

Lídia Oliveira de Seixas

Renata da Silva Falcão de Oliveira

Thalita Oliveira da Silva Gama

### Coordenação do Programa de Pós-Graduação em Direito

Prof. Dr. Paulo de Bessa Antunes

### Coordenação do Curso de Mestrado em Direito

Prof. Dr. Leonardo Mattietto

### Editores

Prof. Dr. Eduardo Garcia Ribeiro Lopes Domingues

Prof. Dr. André Luiz Coelho Farias de Souza

### Conselho Editorial

Prof. Dr. Ben Boer, Universidade Wuhan, China; Universidade de Sydney, Austrália

Prof. Dr. Carlos Ari Sunfeld, Fundação Getúlio Vargas - SP, Brasil

Prof. Dr. David Cassuto, Universidade Pace, Estados Unidos da América do Norte

Prof. Dr. Egon Bockmann Moreira, Universidade Federal do Paraná, Brasil

Profa. Dra. Griselda Capaldo, Universidade de Buenos Aires, Argentina

Prof. Dr. Julien Théron, Universidade Toulouse Capitole, França

Profa. Dra. Marie-Hélène Monserie-Bon, Universidade Paris II, França

Prof. Dr. Santiago Ripol Carulla, Universidade Pompeu Fabra, Espanha

Prof. Dr. Saulo Pinto Coelho, Universidade Federal de Goiás, Brasil

Prof. Dr. Talden Farias, Universidade Federal da Paraíba, Brasil

Prof. Dr. Tiago Duarte, Universidade Nova de Lisboa, Portugal

Vol. 2, n. 1, jan./jul. 2020. ISSN 2675-1143.

# DIREITO DAS POLÍTICAS PÚBLICAS

REVISTA DO PROGRAMA DE PÓS-GRADUAÇÃO EM DIREITO DA UNIRIO

## Comissão Editorial

Prof. Dr. André Coelho

Profa. Dra. Claudia Gurgel

Prof. Dr. Eduardo Garcia Ribeiro Lopes Domingues

Prof. Dr. José Gabriel Assis de Almeida

Prof. Dr. Leonardo Mattietto

Profa. Dra. Patrícia Serra Vieira

Prof. Dr. Paulo de Bessa Antunes

Profa. Dra. Rosalina Corrêa de Araújo

## Comissão Assistente Editorial

Ms. Eliane Vieira Lacerda Almeida

Ms. Luciana Picanço de Oliveira Brandolin

Ms. Maida Pratis Pessanha Tejón

Ms. Milton Leonardo Jardim de Souza

Ms. Thuany de Moura C. Vargas Lopes

Flávia Fernandes de Aguiar Alencar

Juliana Mattos dos Santos Joaquim

Yasmin Sant'ana Ferreira Alves de Castro

Capa - Thuany de Moura C. Vargas Lopes Imagem – Canva.com

Bibliotecária: Thalita Gama – CRB 7/6618 - Biblioteca Setorial do Centro de Ciências Jurídicas e Políticas – CCJP/  
UNIRIO, Rua Voluntários da Pátria, nº 107, Botafogo, Rio de Janeiro – RJ, CEP: 22.270-000.

Revista Direito das Políticas Públicas [recurso eletrônico] /

Revista do Programa de Pós-Graduação em Direito da UNIRIO.

Vol. 2, n. 1 (2020) - Rio de Janeiro, RJ: Universidade Federal do Estado do Rio de Janeiro, 2020.

Acesso em: <http://www.seer.unirio.br/index.php/rdpp/index>

Semestral

ISSN: 2675-1143

1. Ciências Jurídicas - Periódicos. I. Universidade Federal do Estado do Rio de Janeiro.

CDD: 340

**SUMÁRIO – SUMMARY**

**EDITORIAL** \_\_\_\_\_ **6**

*EDITORIAL* \_\_\_\_\_ **8**

*Eduardo Domingues*

**INTERPRETAÇÃO JURÍDICA: CONSIDERAÇÕES PARA A ANÁLISE  
DE POLÍTICAS PÚBLICAS** \_\_\_\_\_ **10**

*JURIDICAL INTERPRETATION: CONSIDERATIONS FOR THE ANALYSIS OF  
PUBLIC POLICIES*

*Ana Elisa Spaolonzi Queiroz Assis*

*Luis Renato Vedovato*

**DISASTERS AND THE LAW: THE BRAZILIAN CONTEXT AND A  
PERSPECTIVE** \_\_\_\_\_ **29**

*DESASTRES E O DIREITO: O CONTEXTO E A PERSPECTIVA BRASILEIRA*

*Délton Winter de Carvalho*

**HISTORICAL EVOLUTION OF THE “GREENISATION” OF  
EUROPEAN GOVERNANCE: THE DEFINITION AND THE APPROACH OF  
ENVIRONMENT FROM A EUROPEAN UNION PERSPECTIVE** \_\_\_\_\_ **54**

*EVOLUÇÃO HISTÓRICA DA “ECOLOGIZAÇÃO” DA GOVERNANÇA EUROPEIA:  
A DEFINIÇÃO E A ABORDAGEM DO MEIO AMBIENTE NA PERSPECTIVA DA  
UNIÃO EUROPEIA*

*Giulia Parola*

**ENVIRONMENTAL CATASTROPHES LAW AND LITERATURE:  
MAURICE BLANCHOT’S THE WRITING OF THE DISASTER** \_\_\_\_\_ **79**

*DIREITO E LITERATURA DAS CATÁSTROFES AMBIENTAIS: A ESCRITURA  
DO DESTASTRE DE MAURICE BLANCHOT*

*Leonardo Mattietto*

**THE FINANCIAL SUPERVISORY AUTHORITY IN GERMANY \_\_\_\_ 90**

*A AUTORIDADE DE SUPERVISÃO FINANCEIRA NA ALEMANHA*

*Margherita Paola Poto*

**O PROJETO DE LEI N. 3515/2015 COMO POLÍTICA PÚBLICA DE MITIGAÇÃO DOS EFEITOS ECONÔMICOS DA PANDEMIA DE COVID-19 NO BRASIL \_\_\_\_\_ 126**

*THE BILL N. 3515/2015 AS A PUBLIC POLICY TO MITIGATE THE ECONOMIC EFFECTS OF THE COVID-19 PANDEMIC IN BRAZIL*

*Patrícia Durante*

*Lúcia Souza d'Aquino*

**A HARMONIZAÇÃO DAS POLÍTICAS PÚBLICAS NO CUMPRIMENTO DAS SENTENÇAS DA CORTE INTERAMERICANA COMO FORMA DE EFETIVAÇÃO DOS DIREITOS HUMANOS NA AMÉRICA LATINA \_\_\_\_\_ 151**

*THE HARMONIZATION OF PUBLIC POLICIES IN COMPLIANCE OF THE JUDGMENTS OF THE INTER-AMERICAN COURT OF HUMAN RIGHTS*

*Priscila Caneparo dos Anjos*

**AS CRISES BRASILEIRAS E OS DIREITOS SOCIAIS: COMO AS DIFICULDADES ECONÔMICAS, POLÍTICAS E SANITÁRIAS AGRAVAM A POBREZA EXTREMA NO COTIDIANO ATUAL \_\_\_\_\_ 183**

*BRAZILIAN CRISES AND SOCIAL RIGHTS: how economic, political and health difficulties aggravate extreme poverty in today's daily life*

*Renata de Assis Calsing*

*Hadassah Laís de Sousa Santana*

*Júlio Edstron S. Santos*

**EDITORIAL**

Apresentamos o Volume 2 Número 1 da Revista Direito das Políticas Públicas do PPGD/UNIRIO, Programa que vem ganhando espaço na reflexão sobre direito e políticas públicas. Este número representa também o contínuo esforço de interlocução com acadêmicos da área, nacionais e estrangeiros, o que nos possibilita a publicação de artigos em português e em inglês.

Iniciamos a edição com o artigo de Ana Elisa Spaolonzi Queiroz Assis e Luis Renato Vedovato, *INTERPRETAÇÃO JURÍDICA: CONSIDERAÇÕES PARA A ANÁLISE DE POLÍTICAS PÚBLICAS*, em que discutem a hermenêutica jurídica frente a crise do paradigma científico dominante, articulando hermenêutica e políticas públicas do ponto de vista teórico e prático, este através da questão da judicialização de vagas escolares em creches.

O segundo artigo, de Délton Winter de Carvalho, *DISASTERS AND THE LAW: THE BRAZILIAN CONTEXT AND A PERSPECTIVE*, examina os desastres no contexto brasileiro e as mudanças climáticas, para depois detalhar o marco legal nacional, em especial a Política Nacional de Proteção e Defesa Civil.

Em seguida, temos o artigo de Giulia Parola, *HISTORICAL EVOLUTION OF THE "GREENISATION" OF EUROPEAN GOVERNANCE: THE DEFINITION AND THE APPROACH OF ENVIRONMENT FROM A EUROPEAN UNION PERSPECTIVE*, expondo a evolução histórica da "ecologização" da governança europeia, em particular através dos tratados europeus. A autora analisa o termo "Ambiente" e os tipos de abordagem, antropocêntrica ou ecocêntrica, adotados no direito europeu.

O artigo de Leonardo Mattietto, *ENVIRONMENTAL CATASTROPHES LAW AND LITERATURE: MAURICE BLANCHOT'S THE WRITING OF THE DISASTER*, a partir da leitura do livro *A Escritura do Desastre*, de Maurice Blanchot, estabelece conexões entre este texto filosófico-literário e o panorama do direito a respeito dos grandes desastres, refletindo sobre a necessidade de conhecer melhor as catástrofes, a fim de estruturar respostas mais adequadas.

*THE FINANCIAL SUPERVISORY AUTHORITY IN GERMANY* é o título do artigo de Margherita Paola Poto, que analisa, na primeira parte, a Autoridade de

## DIREITO DAS POLÍTICAS PÚBLICAS

REVISTA DO PROGRAMA DE PÓS-GRADUAÇÃO EM DIREITO DA UNIRIO

Supervisão Financeira Alemã, suas características, independência na legislação e a posição na jurisprudência. A segunda parte aborda a responsabilidade da administração pública em caso de danos a terceiros, seus fundamentos constitucionais e a ampla interpretação de seus mecanismos para a autoridade de supervisão dos mercados financeiros.

Em sequência temos o artigo de Patrícia Durante e Lúcia Souza d'Aquino, O PROJETO DE LEI N. 3515/2015 COMO POLÍTICA PÚBLICA DE MITIGAÇÃO DOS EFEITOS ECONÔMICOS DA PANDEMIA DE COVID-19 NO BRASIL. O trabalho aborda como a pandemia agrava o superendividamento das famílias brasileiras e apresenta o Projeto de Lei n. 3515/2015 como uma das soluções propostas no âmbito legislativo para mitigação do problema.

O artigo de Priscila Caneparo dos Anjos, A HARMONIZAÇÃO DAS POLÍTICAS PÚBLICAS NO CUMPRIMENTO DAS SENTENÇAS DA CORTE INTERAMERICANA COMO FORMA DE EFETIVAÇÃO DOS DIREITOS HUMANOS NA AMÉRICA LATINA, trata do desenvolvimento e da possibilidade de harmonização das políticas públicas, partindo dos altos índices de não cumprimento das decisões da Corte Interamericana para estudar as estruturas do sistema interamericano, o panorama das condenações e os esforços, em nível nacional, que possibilitem efetivar aqueles termos.

Renata de Assis Calsing, Hadassah Laís de Sousa Santana e Júlio Edstron S. Santos, no artigo AS CRISES BRASILEIRAS E OS DIREITOS SOCIAIS: COMO AS DIFICULDADES ECONÔMICAS, POLÍTICAS E SANITÁRIAS AGRAVAM A POBREZA EXTREMA NO COTIDIANO ATUAL, mostram a necessidade de manutenção e expansão dos direitos sociais, como uma proteção, neste contexto atual dessas crises, analisando o panorama dos problemas brasileiros atuais e as possibilidades de enfrentamento através da efetivação de direitos sociais.

Estamos certos de que esses estudos ora apresentados em muito contribuirão para a disseminação, entendimento e fortalecimento do Direito das Políticas Públicas.

Eduardo Domingues  
Editor



## EDITORIAL

We present Volume 2 Number 1 of Public Policy Law, Journal of the Graduate Program in Law of the Federal University of the State of Rio de Janeiro, a program that has been gaining space in the reflection on law and public policies. This issue also represents the continuous effort of dialogue with academics in the field, national and foreign, which allows us to publish articles in Portuguese and English.

We started the edition with the article by Ana Elisa Spaolonzi Queiroz Assis and Luis Renato Vedovato, INTERPRETAÇÃO JURÍDICA: CONSIDERAÇÕES PARA A ANÁLISE DE POLÍTICAS PÚBLICAS, in which they discuss the legal hermeneutics in the face of the crisis of the dominant scientific paradigm, articulating hermeneutics and public policies from the theoretical and practical point of view, this through the issue of the judicialization of school places in daycare centers.

The second article, by Délton Winter de Carvalho, DISASTERS AND THE LAW: THE BRAZILIAN CONTEXT AND A PERSPECTIVE, examines disasters in the Brazilian context and climate change and then details the national legal framework, especially the National Policy for Protection and Civil Defense.

Next, we have Giulia Parola's article, HISTORICAL EVOLUTION OF THE "GREENISATION" OF EUROPEAN GOVERNANCE: THE DEFINITION AND THE APPROACH OF ENVIRONMENT FROM A EUROPEAN UNION PERSPECTIVE, exposing the historical evolution of the "greening" of European governance, in particular through the European treaties. The author analyzes the term "Environment" and the types of approach, anthropocentric or ecocentric, adopted in European law.

Leonardo Mattietto's article, ENVIRONMENTAL CATASTROPHES LAW AND LITERATURE: MAURICE BLANCHOT'S THE WRITING OF THE DISASTER, from the reading of Maurice Blanchot's book The Writing of Disaster, establishes connections between this philosophical-literary text and the panorama of the right to great disasters, reflecting on the need to know disasters better in order to structure more appropriate responses.

THE FINANCIAL SUPERVISORY AUTHORITY IN GERMANY is the title of Margherita Paola Poto's article, which examines, in the first part, the German Financial Supervisory Authority, its characteristics, independence in legislation, and the position in



## DIREITO DAS POLÍTICAS PÚBLICAS

REVISTA DO PROGRAMA DE PÓS-GRADUAÇÃO EM DIREITO DA UNIRIO

case law. The second part addresses the responsibility of the public administration in case of damage to third parties, its constitutional foundations, and the broad interpretation of its mechanisms for the supervisory authority of financial markets.

Following we have the article by Patrícia Durante and Lúcia Souza d'Aquino, O PROJETO DE LEI N. 3515/2015 COMO POLÍTICA PÚBLICA DE MITIGAÇÃO DOS EFEITOS ECONÔMICOS DA PANDEMIA DE COVID-19 NO BRASIL. The paper discusses how the pandemic aggravates the overindebtedness of Brazilian families and presents Bill No. 3515/2015 as one of the solutions proposed in the legislative scope to mitigate the problem.

Priscila Caneparo dos Anjos's article, A HARMONIZAÇÃO DAS POLÍTICAS PÚBLICAS NO CUMPRIMENTO DAS SENTENÇAS DA CORTE INTERAMERICANA COMO FORMA DE EFETIVAÇÃO DOS DIREITOS HUMANOS NA AMÉRICA LATINA, deals with the development and possibility of harmonization of public policies, starting from the high rates of non-compliance with the decisions of the Inter-American Court to study the structures of the Inter-American system, the panorama of convictions and efforts, at the national level, to enable these terms to be effective.

Renata de Assis Calsing, Hadassah Laís de Sousa Santana and Júlio Edstron S. Santos, in the article AS CRISES BRASILEIRAS E OS DIREITOS SOCIAIS: COMO AS DIFICULDADES ECONÔMICAS, POLÍTICAS E SANITÁRIAS AGRAVAM A POBREZA EXTREMA NO COTIDIANO ATUAL, show the need to maintain and expand social rights, as a protection, in this current context of these crises, analyzing the panorama of current Brazilian problems and the possibilities of coping through the realization of social rights.

We are certain that these studies presented will contribute in a great way to the dissemination, understanding, and strengthening of public policy law.

Eduardo Domingues  
Editor