

PPGD UNIRIO



DIREITO DAS POLÍTICAS PÚBLICAS

Revista do Programa de Pós-Graduação em Direito
da Universidade Federal do Estado do Rio de Janeiro

Public Policy Law

Journal of the Graduate Program in Law
of the Federal University of the State of Rio de Janeiro

VOLUME 1 Nº 1
JANEIRO – JUNHO 2019
JANUARY – JUNE 2019

ISSN: 2675-1143

DIREITO DAS POLÍTICAS PÚBLICAS

REVISTA DO PROGRAMA DE PÓS-GRADUAÇÃO EM DIREITO DA UNIRIO

EXPEDIENTE

Revista Direito das Políticas Públicas, Universidade Federal do Estado do Rio de Janeiro – UNIRIO

Vol. 1, nº 1, jan./jun. 2019. ISSN 2675-1143

Reitor

Prof. Dr. Ricardo Silva Cardoso

Vice-Reitor

Prof. Dr. Benedito Fonseca e Souza Adeodato

Pró-Reitora de Pós-Graduação

Profa. Dra. Evelyn Goyannes Dill Orrico

Diretora da Biblioteca Central

Márcia Valéria da Silva de Brito Costa

Biblioteca Setorial do CCJP

Filomena Angelina Rocha de Melo

Lídia Oliveira de Seixas

Renata da Silva Falcão de Oliveira

Thalita Oliveira da Silva Gama

Coordenação do Programa de Pós-Graduação em Direito

Prof. Dr. Paulo de Bessa Antunes

Coordenação do Curso de Mestrado em Direito

Prof. Dr. Leonardo Mattietto

Editores

Prof. Dr. Eduardo Garcia Ribeiro Lopes Domingues

Prof. Dr. André Luiz Coelho Farias de Souza

Conselho Editorial

Prof. Dr. Ben Boer, Universidade Wuhan, China; Universidade de Sydney, Austrália

Prof. Dr. Carlos Ari Sundfeld, Fundação Getúlio Vargas - SP, Brasil

Prof. Dr. David Cassuto, Universidade Pace, Estados Unidos da América do Norte

Prof. Dr. Egon Bockmann Moreira, Universidade Federal do Paraná, Brasil

Profa. Dra. Griselda Capaldo, Universidade de Buenos Aires, Argentina

Prof. Dr. Julien Théron, Universidade Toulouse Capitole, França

Profa. Dra. Marie-Hélène Monserie-Bon, Universidade Paris II, França

Prof. Dr. Santiago Ripol Carulla, Universidade Pompeu Fabra, Espanha

DIREITO DAS POLÍTICAS PÚBLICAS

REVISTA DO PROGRAMA DE PÓS-GRADUAÇÃO EM DIREITO DA UNIRIO

Prof. Dr. Saulo Pinto Coelho, Universidade Federal de Goiás, Brasil

Prof. Dr. Talden Farias, Universidade Federal da Paraíba, Brasil

Prof. Dr. Tiago Duarte, Universidade Nova de Lisboa, Portugal

Comissão Editorial

Prof. Dr. André Coelho

Profa. Dra. Claudia Gurgel

Prof. Dr. Eduardo Garcia Ribeiro Lopes Domingues

Prof. Dr. José Gabriel Assis de Almeida

Prof. Dr. Leonardo Mattietto

Profa. Dra. Patrícia Serra Vieira

Prof. Dr. Paulo de Bessa Antunes

Profa. Dra. Rosalina Corrêa Araújo

Comissão Assistente Editorial

Ms. Luciana Picanço de Oliveira Brandolin

Ms. Márcio Valério Ferreira Fernandes

Catarina Salles

Eliane Vieira Lacerda Almeida

Fabiana Lanke

Fabienne Oberlaender Gonini Novais

Maida Pratis Pessanha Tejón

Milton Leonardo Jardim de Souza

Thuany de Moura C. Vargas Lopes

Yasmin Sant'ana Ferreira Alves de Castro

Revisão de referências - Bib.a Thalita Oliveira da Silva Gama

Capa - Thuany de Moura C. Vargas Lopes Imagem – Canva.com

Revista Direito das Políticas Públicas [recurso eletrônico] /

Revista do programa de pós-graduação em direito da UNIRIO.

Vol.1, n. 1 (2019) - Rio de Janeiro, RJ: Universidade Federal do Estado do Rio de Janeiro, 2019.

Acesso em:

Semestral

ISSN: 2675-1143

1. Ciências Jurídicas - Periódicos. I. Universidade Federal do Estado do Rio de Janeiro.

CDD: 340

Bibliotecária: Thalita Gama – CRB 7/6618 - Biblioteca Setorial do Centro de Ciências Jurídicas e Políticas – CCJP/
UNIRIO, Rua Voluntários da Pátria, nº 107, Botafogo, Rio de Janeiro – RJ, CEP: 22.270-000

SUMÁRIO

EDITORIAL5

Eduardo Garcia Ribeiro Lopes Domingues

DOCTRINA

A FORMAÇÃO DA POLÍTICA NACIONAL DO MEIO AMBIENTE.....7

Paulo de Bessa Antunes

**O MOMENTO DA REALIZAÇÃO DO ESTUDO DE IMPACTO AMBIENTAL EM
CONCESSÕES COMUNS DE SERVIÇOS PÚBLICOS: ANTES OU DEPOIS DA
LICITAÇÃO**.....29

André Saddy

**CONSTRUÇÃO HISTÓRICA DO DIREITO REAL DE PROPRIEDADE: O
PENSAMENTO DE PAOLO GROSSI**53

Ana Maria de Carvalho - José do Carmo Alves Siqueira

**OVERCOMING THE COLONIALITY OF KNOWLEDGE IN INTERNATIONAL LAW:
THE CASE OF ENVIRONMENTAL REFUGEES**67

Tatiana Cardoso Squeff

**A FRAGILIDADE ARGUMENTATIVA DO DÉFICIT COMO JUSTIFICATIVA
CENTRAL DA PROPOSTA DE REFORMA DA PREVIDÊNCIA SOCIAL (PEC Nº
06/2019) E SEUS REFLEXOS NO IDEÁRIO DA EFETIVIDADE DOS DIREITOS
FUNDAMENTAIS**.....81

Theodoro Vicente Agostinho - Sergio Henrique Salvador - Ricardo Leonel da Silva

DOSSIÊ: ACORDOS INTERNACIONAIS EM MATÉRIA AMBIENTAL

**THE AARHUS CONVENTION - THE LEGAL CULTURAL PICTURE: COUNTRY
REPORT FOR FRANCE**..... 107

Giulia Parola

**LA PARTECIPAZIONE CHE FA BENE ALL’AMBIENTE: OLTRE AARHUS E A
FAVORE DELLO SVILUPPO DI UNA SCIENZA CIVICA E DI COMUNITÀ**..... 139

Margherita Poto - Lara Fornabaio

**EL ACUERDO DE ESCAZÚ Y EL DERECHO DE ACCESO A LA INFORMACIÓN,
DAN A LUZ UNA NUEVA JURISPRUDENCIA** 149

Henry Jiménez Guanipa

RESENHA

**RESPONSABILIDADE EM GRANDES DESASTRES AMBIENTAIS: UM TEMA PARA
O DIREITO DAS POLÍTICAS PÚBLICAS** 163

Leonardo Mattietto

EDITORIAL

O Direito que legitima o poder, que organiza a sociedade, que mantém o *status quo*, pode vir a ser instrumento de transformação social, de luta por autonomia e responsabilidade?

O Direito das Políticas Públicas vem se constituindo numa área que coloca o conhecimento jurídico como ferramenta de mudança, impondo aos cidadãos, à Sociedade e ao Estado deveres de conduta frente ao imperativo mundial de construir uma sociedade livre, justa e solidária (no caso brasileiro, trata-se também de imperativo constitucional). Ao impor deveres de conduta, o Direito das Políticas Públicas, indica caminhos e procedimentos para efetivação dos direitos fundamentais a que as Políticas Públicas se propõem.

A Revista Direito das Políticas Públicas pretende ser espaço de divulgação e propagação deste conhecimento jurídico que quer mover as pessoas, incomodar Instituições e transformar o Estado.

Iniciamos esta primeira edição com três seções, Artigos, Dossiê e Resenhas.

Na seção Artigos, abrimos com o artigo do Professor Paulo de Bessa, “A Formação da Política Nacional do Meio Ambiente”, em que analisa o contexto de sua origem; sendo essencial para a efetividade e aprimoramento de qualquer política pública a compreensão de seu surgimento. Como podemos vislumbrar o caminho a seguir se não sabemos de onde viemos? O artigo seguinte, do Professor André Saddy, aborda o momento da realização do estudo de impacto ambiental em concessões de serviços funerários e de sepultamento, unindo matérias de direito administrativo e ambiental. O artigo conjunto da Mestranda Ana Maria de Carvalho com o Professor José do Carmo Alves Siqueira parte do pensamento de Paolo Grossi para analisar a construção do conceito de propriedade agrária, um dos elementos da situação fundiária no Brasil, que não se trata de situação “dada”, mas construída a partir de uma política efetiva do Estado. A Professora Tatiana Cardoso Squeff escreve sobre refugiados ambientais, demonstrando a necessidade do reconhecimento desta categoria jurídica para superar uma limitação do Direito Internacional e, assim, romper com a “colonialidade do saber”. “A Fragilidade Argumentativa do Déficit como Justificativa Central da Proposta de Reforma da Previdência Social (PEC nº 06/2019) e seus Reflexos no Ideário da Efetividade dos Direitos Fundamentais” é o artigo de Theodoro Vicente Agostinho, Doutorando, Sergio

Henrique Salvador, Mestre e Ricardo Leonel da Silva, Professor, onde discutem os argumentos para a reforma da previdência.

A política da seção Dossiê é manter as regras do sistema de chamadas de referências originais do país do autor. Nesta edição o Dossiê enfrenta a temática dos acordos internacionais em matéria de meio ambiente. O artigo da Professora Giulia Parola, do PPGDC da UFF, aborda o tema da Convenção de Aarhus, apresentando um relatório de país para a França. O artigo das Professoras Margherita Poto, da Universidade de Turin (Itália), e Lara Fornabaio, Universidade de Ferrara (Itália) aborda a aplicabilidade do princípio da precaução e a Convenção de Aarhus na visão do Tribunal Administrativo Italiano. Já o artigo do Professor Henry Jiménez Guanipa, da Universidade de Heidelberg, aborda o Acordo de Escazú celebrado na Costa Rica com a inclusão da análise dos direitos humanos relacionados às questões ambientais na América Latina e Caribe.

Fechamos a edição com a Resenha do livro “Indústria e desastre: os legados de Mariana e Brumadinho”, elaborada pelo Professor Leonardo Mattietto. O livro é fruto de dissertação de mestrado defendida no PPGD pela hoje Professora Luciana Picanço.

Não podemos deixar de registrar agradecimento aos apoios indispensáveis à execução desta Revista, desde a concepção inicial até sua publicação. Desta forma, agradeço aos Coordenadores do Programa de Pós-Graduação em Direito e do Mestrado em Direito da Universidade Federal do Estado do Rio de Janeiro, Professores Paulo de Bessa e Leonardo Mattietto, assim como à equipe da Biblioteca Central, na pessoa da Bibliotecária Cíntia Marques Souza dos Santos, e à Bibliotecária do CCJP, Thalita Oliveira da Silva Gama. A participação dos Mestrandos do PPGD/UNIRIO foi significativa, merecendo agradecimento especial aos Mestrandos Milton Leonardo Jardim de Souza e Thuany de Moura C. Vargas Lopes.

Eduardo Garcia Ribeiro Lopes Domingues

Editor